

福建闽众律师事务所

关于 2025 年度福建省政府专项债券用途调整

泉州市的法律意见书

福建省财政厅：

福建闽众律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2025 年度福建省政府专项债券用途调整泉州市发行工作（以下简称“本次调整”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一节 引 言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于印发〈地方政府专项债券调整操作指引〉的通知》（财预〔2021〕110 号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次调整概况

根据《福建省财政厅关于同意调整部分政府专项债券用途的批复》（闽财债管便函〔2025〕65号），泉州市拟对政府专项债券资金用途进行调整。本次调整具体情况如下：

调整前项目信息				调整后项目信息
市县名称	债券全称	项目名称	用途调整金额（万元）	项目名称
南安市	2025年福建省高质量发展专项债券（九期）——2025福建省政府专项债券（十三期）	南安市粮库扩建及配套设施项目	700	南安市第二批职业教育提升工程
南安市	2025年福建省高质量发展专项债券（九期）——2025福建省政府专项债券（十三期）	南安北部新城银河片区及健康产业园配套设施项目	4000	中国（南安）绿色智慧家产业园标准厂房及配套设施项目
惠安县	2024年福建省高质量发展专项债券（十一期）——2024福建省政府专项债券（十四期）	惠安县中小企业创新创业基地及配套设施建设工程	1950	惠安经济开发区校服产业基地基础设施项目

二、本次调整设计项目基本情况

（一）南安市第二批职业教育提升工程项目

1、项目概况：

南安市第二批职业教育提升工程项目总用地面积 21448.6 平方米，总建筑面积 27703.67 平方米。其中：（1）南安市红星职业中专学校 1#学生宿舍楼及室外附属配套工程用地面积 648.6 平方米，总建筑面积 3500 平方米，主要建设 1 栋 5 层的学生宿舍楼及其他相应配套设施等；（2）福建省南安职业中专学校 2#教学楼、运动场及室

外附属配套工程用地面积 20800 平方米，总建筑面积 24203.67 平方米，主要建设 1 栋 4 层的教学楼、运动场及其他相应配套设施等。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

机构名称	南安市教育局
统一社会信用代码	11350583003838167F
机构性质	机关
负责人	陈少波
颁发日期	2021-09-24
住所	福建省南安市柳城街道成功街新华大厦

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	南安职业中专学校操场建设项目用地预审与选址意见书	用字第 350583202400005 号	南安市自然资源局	2024-01-09
2	泉州市南安生态环境局关于确认南安市第二批职业教育提升工程环评手续的函	南环评函〔2025〕32号	泉州市南安生态环境局	2025-05-20
3	南安市自然资源局关于出具福建省南安市红星职业中专学校地块规划条件的函	南资源函〔2021〕464号	南安市自然资源局	2021-04-27
4	南安市发展和改革局关于南安市第二批职	南发改投〔2021〕177号	南安市发展和改革局	2021-12-06

	业教育提升工程可行性研究报告的复函			
5	南安市发展和改革局 关于南安职业中专学校操场初步设计的批复	南发改投〔2024〕 64号	南安市发展和改革局	2024-06-04
6	南安市发展和改革局 关于南安市红星职业中专学校D栋学生宿舍楼可行性研究报告暨初步设计的批复	南发改投〔2022〕 108号	南安市发展和改革局	2022-07-15
7	国有土地使用证-南安市红星职业中专学校	南国用（籍）第 0040569号	南安市国土资源局	2004-08-10
8	国有土地使用证-南安职业中专学校	南国用（籍）第 00200217号	南安市土地管理局	2000-06-26
9	建设工程规划许可证	建字第 350583202200134 号	南安市自然资源局	2022-07-28

（二）中国（南安）绿色智慧家产业园标准厂房及配套设施项目

1、项目概况：

中国（南安）绿色智慧家产业园基础配套设施（一期）项目建设规模及主要内容包括市政道路和场平工程。市政道路共 9 条，道路总长 5043.746 米（含城市主干路 1 条、城市次干路 2 条、支路 6 条）。

主干路 1 条为迎宾路，长度 2022.404 米，宽度 38 米/24 米，设计车速 50km/h，双向 6/4 车道；次干路 2 条为横一路长度 244.108 米、横二路长度 613.089 米，设计车速 40km/h，宽度 24 米，双向 4 车道；支路 6 条为支横三路长度 641.761 米、支纵一路长度 270.933 米、支纵三路长度 613.303 米，设计车速 30km/h，宽度 22 米，双向四车道；支横二路长度 144.953 米、支横四路长度 124.827 米、支纵四路长度 368.368 米，宽度 16 米，双向 2 车道，其中支横二路设计车速 30km/h，支横四路、支纵四路设计车速 20km/h。道路均采用沥青混凝土路面。主要建设内容为道路工程、桥梁工程、交通工程、给排水工程、电力工程、通信工程、照明工程、绿化工程及场平工程等。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	南安市能源工贸投资发展集团有限公司
统一社会信用代码	91350583779629653K
类型	有限责任公司（国有独资）
法定代表人	刘金法
注册资本（万元）	500000
成立日期	2005-09-30
营业期限起止时间	2005-09-30 至 无固定期限
核准日期	2024-06-21
住所	福建省泉州市南安市美林街道南金路21号
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；国内货物运输代理；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；集中式快速充电站；交通及公共管理用金属标牌制造；机动车修理和维护；体育场地设施工程施工；园区管理服务；货

	物进出口；技术进出口；道路货物运输站经营；鲜肉零售；鲜肉批发；非金属矿及制品销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：自来水生产与供应；水力发电；公路管理与养护；道路旅客运输经营；道路货物运输（不含危险货物）；国内水路旅客运输；水路普通货物运输；城市公共交通；建筑智能化工程施工；房地产开发经营；港口经营；牲畜屠宰。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
--	---

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目用地预审与选址意见书	用字第 350583202300045 号	南安市自然资源局	2023-07-10
2	泉州市南安生态环境局关于印发《中国（南安）绿色智慧家产业园控制性详细规划环境影响报告书》审查意见的函	南环评函（2023）96 号	泉州市南安生态环境局	2023-06-30
3	南安市发展和改革局关于中国（南安）绿色智慧家产业园基础配套设施（一期）初步设	南发改投（2024）41 号	南安市发展和改革局	2024-04-12

	计的批复			
4	建筑工程施工许可证	编号 350583202406240102	南安市住房和 城乡建设 局	2024-06-24
5	不动产权登记证书	闽（2024）南安市 不动产权第110006 号	南安市自然 资源局	2024-03-13
6	建设工程规划许可证	建字第 350583202400065 号	南安市自然 资源局	2024-05-24
7	南安市发展和改革局 关于中国（南安）绿色 智慧家产业园基础配 套设施（一期）可行性 研究报告的批复	南发改投（2023）89 号	南安市发展 和改革局	2023-07-10
8	福建省投资项目备案 证明（内资）	编号：闽发改备 [2022]C060278号	南安市发展 和改革局	2022-05-12

（三）惠安经济开发区校服产业基地基础设施项目

1、项目概况：

项目规划总建筑面积 185326 平方米，主要建设内容包括建设标准厂房、园区附属配套服务用房、园区道路建设及提升工程、园区管网基础设施提升工程、基地停车场、充电桩等附属配套工程。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	惠安惠达站场经营有限责任公司
统一社会信用代码	913505215692584010
类型	有限责任公司（法人独资）
法定代表人	陈彬龙
注册资本（万元）	10000
成立日期	2011-01-21
营业期限起止时间	2011-01-21 至 2061-01-20
核准日期	2025-04-14
住所	福建省泉州市惠安县螺阳镇东风村禹洲写字楼18楼
经营范围	一般项目：道路货物运输站经营；国内货物运输代理；以自有资金从事投资活动；土地整治服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；市政设施管理；工程管理服务；园区管理服务；停车场服务；住房租赁；非居住房地产租赁；物业管理；电动汽车充电基础设施运营；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；谷物种植；智能农业管理；农业专业及辅助性活动；农副产品销售；蔬菜种植；水果种植；薯类种植；含油果种植；体验式拓展活动策划。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：住宿服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	福建省投资项目备案证明（内资）	闽发改备 [2022]C080444	惠安县发展和改革局	2024-07-04

2	关于普通国省干线公路联三线（S312线）岩峰至大红埔路段提升改造工程建议书暨可行性研究报告的批复	泉发改审 (2024) 17号	泉州市发展和改革委员会	2024-03-12
3	关于普通国省干线公路联三线（S312线）岩峰至大红埔路段提升改造工程两阶段初步设计的批复	泉交公路审 (2024) 17号	泉州市交通运输局	2024-04-18
4	公路工程施工许可证	\	惠安县交通运输局	2024-11-07

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中，华兴会计师事务所认为：通过对本次调整后涉及的上述项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于 2022 年 7 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91350100084343026U 的《营业执照》、福建省财政厅于 2019 年 7 月 25 日核发的序号为 0001939 的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于 2021 年 09 月 07 日核发的《律师事务所执业许可证》（社会统一信用代码：31350000488582752E），为本期债券发行出具法律意见书的陆斌斌、王祺律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本次调整已取得《福建省财政厅关于同意调整部分政府专项债券用途的批复》，华兴会计师事务所为本次调整涉及的项目出具了《财务评估咨询报告》。

（二）本次调整发债主体为福建省人民政府，本次调整最终以福建省财政厅后续发布的“公告”为准。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《关于 2025 年度福建省政府专项债券用途调整泉州市的法律意见书》之签署页）



经办律师：陆斌斌 陆斌斌

王 祺 王祺

2025 年 7 月 4 日