

关于 2021 年省级预算调整方案（草案）的说明

——2021 年 5 月 26 日在福建省第十三届人民代表大会

常务委员会第二十七次会议上

福建省财政厅厅长 余 军

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受福建省人民政府委托，现就提请省人大常委会审议的 2021 年省级预算调整方案（草案）作如下说明：

一、2021 年提前批新增政府债务限额分配情况

2021 年，中央财政下达我省提前批新增政府债务限额 786 亿元（含中央财政单独下达厦门市限额 141 亿元，由厦门市自行安排），扣除厦门市限额后，我省新增政府债务限额为 645 亿元。其中：一般债务限额 122 亿元、专项债务限额 523 亿元。

（一）分配原则

一是严格按照政府债务资金投向要求，新增债券资金依法用于公益性资本支出，其中：一般债券用于没有收益的公益性项目；专项债券用于有一定收益的公益性项目。专项债券按照“资金跟着项目走”的原则，优先支持在建工程后续融资，重

点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流设施、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域。二是综合考虑各地财力水平、债务风险、债券需求等因素进行分配，一般债券适度向困难地区倾斜，专项债券优先保障省重点项目需求。三是对积极偿还到期债务本金的地区给予额度奖励，对列入风险预警的地区和 2020 年债券资金沉淀的地区进行额度扣减。四是各地在分配的限额内，按轻重缓急，统筹将债券资金安排到符合条件的具体项目。

（二）分配情况

1. 新增一般债务限额 122 亿元

一般债务限额全部安排市县，根据各市、县（区）一般公共预算财力、经济发展差异、债务风险等因素进行分配，分配限额不超过各地实际申请需求。其中：福州 26.22 亿元，宁德 16.28 亿元，泉州 16.27 亿元，漳州 15.69 亿元，南平 12.89 亿元，三明 12.37 亿元，龙岩 11.71 亿元，莆田 7.81 亿元，平潭综合实验区 2.76 亿元。

2. 新增专项债务限额 523 亿元

为推动省重点项目加快建设，提前批专项债务限额用于保障符合专项债发行使用条件的 2021 年在建省重点项目需求。

一是安排省本级 23.04 亿元。其中：省铁路建设发展中心兴泉铁路（宁泉段）项目 6.01 亿元、新建龙岩至龙川铁路龙岩

至武平段项目 10 亿元；省妇产医院医疗设施建设项目 2.5 亿元；福建信息职业技术学院平潭校区项目 2 亿元；福州大学旗山校区研究生科研楼项目 1.3 亿元；福建林业职业技术学院学生基本生活保障工程 0.7 亿元；福建中医药大学附属第二人民医院病房综合楼建设项目 0.53 亿元。

二是安排市县 499.96 亿元。其中：福州 213.91 亿元，泉州 62.46 亿元，漳州 59.79 亿元，龙岩 51.02 亿元，莆田 41.73 亿元，三明 33.12 亿元，南平 22.05 亿元，宁德 14.49 亿元，平潭综合实验区 1.39 亿元。

二、支持化解地方中小银行风险新增专项债务限额分配情况

2020 年，中央财政先行下达我省支持化解地方中小银行风险新增专项债务限额 50 亿元。我省支持化解农合机构风险新增专项债务限额分配如下：福州市本级 10 亿元，泉州市本级 10 亿元，宁德市本级 15 亿元，福安市 15 亿元，分别用于福州农商银行、泉州农商银行、福安农信社等 3 家农合机构化解风险和补充资本。

三、省级预算调整方案

根据上述分配情况，省级预算拟作如下调整：

（一）一般公共预算

1. 增加省级一般公共预算收入 122 亿元，列入“地方政府

一般债券收入”科目。

2. 增加省级转贷市县支出 122 亿元，列入“地方政府一般债券转贷支出”科目。省级转贷市县的一般债务支出，由市县政府按程序编制预算调整方案，报同级人大常委会审查批准后，纳入市县财政一般公共预算管理。

（二）政府性基金预算

1. 增加省级政府性基金收入 573 亿元，列入“专项债务收入”科目。

2. 增加省本级政府性基金支出 23.04 亿元，列入“其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”科目。

3. 增加省级转贷市县支出 549.96 亿元，列入“债务转贷支出”科目。省级转贷市县的专项债务支出，由市县政府按程序编制预算调整方案，报同级人大常委会审查批准后，纳入市县财政政府性基金预算管理。

按照上述调整方案，调增省级 2021 年一般公共预算一般债务收入 122 亿元，减去一般债务转贷支出 122 亿元，省本级一般公共预算支出规模不变；调增省级 2021 年政府性基金预算专项债务收入 573 亿元，减去专项债务转贷支出 549.96 亿元，相应调增省本级政府性基金预算支出 23.04 亿元。

方案（草案）及以上说明是否妥当，请审议。