附件2

政府预算相关重要事项说明

一、省本级支出预算说明

2019年度福建省本级一般公共预算支出数为611.66亿元，比上年增加3.94亿元，增长0.7%。具体情况如下：

（一）201-一般公共服务支出科目502689万元，较上年增加25735万元，增长5.4%。主要原因是增加安排人才专项资金15000万元、台湾青年就业创业专项补助资金3500万元等。其中：

1、20101-人大事务科目7145万元，较上年增加56万元，增长0.8%。

2、20102-政协事务科目5152万元，较上年增加97万元，增长1.9%。

3、20103-政府办公厅（室）及相关机构事务科目28721万元，较上年增加518万元，增长1.8%。

4、20104-发展与改革事务科目11897万元，较上年增加349万元，增长3%。

5、20105-统计信息事务科目7309万元，较上年增加1235万元，增长20.3%，主要是增加安排第四次经济普查经费1505.69万元。

6、20106-财政事务科目13316万元，较上年增加37万元，增长0.3%。

7、20107-税收事务科目173900万元，与上年持平。

8、20108-审计事务科目7462万元，较上年增加133万元，增长1.8%。

9、20110-人力资源事务科目73969万元，较上年增加17791万元，增长31.7%，主要是增加安排人才专项资金15000万元和高层次人才生活津贴及工作经费补助1027万元。

10、20111-纪检监察事务科目9078万元，较上年减少42万元，下降0.5%。

11、20113-商贸事务科目7277万元，较上年增加94万元，增长1.3%。

12、20123-民族事务科目3647万元，较上年增加342万元，增长10.4%。

13、20125-港澳台事务科目10771万元，较上年增加3564万元，增长49.5%，主要是增加台湾青年就业创业专项补助资金3500万元。

14、20126-档案事务科目3972万元，较上年增加59万元，增长1.5%。

15、20128-民主党派及工商联事务科目5500万元，较上年增加208万元，增长3.9%。

16、20129-群众团体事务科目11921万元，较上年增加94万元，增长0.8%。

17、20131-党委办公厅（室）及相关机构事务科目13752万元，较上年增加1001万元，增长7.9%，主要是增加保密技术服务中心一期工程962万元。

18、20132-组织事务科目9831万元，较上年减少1311万元，下降11.8%，主要是政策到期调减大学生村官生活补贴经费1143.7万元。

19、20133-宣传事务科目4001万元，较上年减少74万元，下降1.8%。

20、20134-统战事务科目5826万元，较上年减少423万元，下降6.8%。

21、20136-其他共产党事务科目10850万元，较上年增加464万元，增长4.5%。

22、20138-市场监督管理事务科目67297万元，较上年增加1036万元，增长1.6%。

23、20199-其他一般公共服务支出科目9446万元，较上年增加539万元，增长6%。

（二）204-公共安全支出科目755479万元，较上年增加70679万元，增长10.3%。主要原因是中央提前下达的政法转移支付资金编入部门预算以及提高定额公用经费标准增支。其中：

1、20402-公安科目66754万元，较上年增加4177万元，增长6.7%。

2、20404-检察科目179158万元，较上年增加14101万元，增长8.5%。

3、20405-法院科目247451万元，较上年增加26980万元，增长12.2%。

4、20406-司法科目6688万元，较上年增加273万元，增长4.3%。

5、20407-监狱科目153696万元，较上年增加13443万元，增长9.6%。

6、20408-强制隔离戒毒科目20773万元，较上年增加2735万元，增长15.2%。

7、20499-其他公共安全支出科目40785万元，较上年增加3978万元，增长10.8%。

（三）205-教育支出科目967489万元，较上年增加30001万元，增长3.2%。增支事项主要是提高省属公办本科生均拨款标准；减支事项主要是受中央新出台减税政策影响，省级地方教育附加收入比上年大幅减少，按照以收定支的原则，从地方教育附加安排的职业教育支出相应减少。其中：

1、20501-教育管理事务科目1858万元，较上年增加202万元，增长12.2%。

2、20502-普通教育科目668783万元，较上年增加128249万元，增长23.7%。主要是提高省属公办本科和高职生均拨款标准以及加大公办幼儿园建设力度增支。

3、20503-职业教育科目183279万元，较上年减少43656万元，下降19.2%。

4、20505-广播电视教育科目2372万元，较上年减少24万元，下降1%。

5、20506-留学教育科目37万元，较上年增加7万元，增长23.5%。

6、20508-进修及培训科目30475万元，较上年减少186万元，下降0.6%。

7、20509-教育费附加安排的支出科目18900万元，较上年减少12360万元，下降39.5%。

8、20599-其他教育支出科目61784万元，较上年减少42231万元，下降40.6%。主要是受中央新出台减税政策影响，省级地方教育附加和教育费附加收入比上年大幅减少。按照以收定支的原则，从地方教育附加和教育费附加安排支出相应减少。

（四）206-科学技术支出科目227710万元，较上年增加16151万元，增长7.6%。其中：

1、20601-科学技术管理事务科目5152万元，较上年减少133万元，下降2.5%。

2、20602-基础研究科目5909万元，较上年增加18万元，增长0.3%。

3、20603-应用研究科目51079万元，较上年增加37万元，增长0.1%。

4、20604-技术研究与开发科目62864万元，较上年增加14909万元，增长31.1%。

5、20605-科技条件与服务科目48690万元，较上年增加1251万元，增长2.6%。

6、20606-社会科学科目8857万元，较上年减少84万元，下降0.9%。

7、20607-科学技术普及科目7605万元，较上年增加421万元，增长5.9%。

8、20608-科技交流与合作科目158万元，较上年增加4万元，增长2.5%。

9、20699-其他科学技术支出科目37395万元，较上年减少271万元，下降0.7%。

（五）207-文化旅游体育与传媒支出科目194569万元，较上年增加15103万元，增长8.4%。主要原因是2019年新增海峡文化广场项目基建资金4000万元以及全省文物和世界文化遗产保护专项增加1700万元等。其中：

1、20701-文化和旅游科目95874万元，较上年减少32万元。

2、20702-文物科目11951万元，较上年增加5334万元，增长80.6%。主要是2019年全省文物和世界文化遗产保护专项增加1700万元以及中央财政提前下达的2019年博物馆纪念馆逐步免费开放补助资金编入部门预算。

3、20703-体育科目16241万元，较上年减少699万元，下降4.1%。主要是按照《国务院办公厅关于印发基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2018〕6号）要求,将全省大中型体育场馆免费低收费开放补助资金506万元转列到对市县的共同财政事权分类分档转移支付。剔除此项因素，与上年基本持平。

4、20706-新闻出版电影科目987万元，较上年减少182万元，下降15.6%。

5、20708-广播电视科目19960万元，较上年增加2078万元，增长11.6%。

6、20799-其他文化体育与传媒支出科目49555万元，较上年增加8604万元，增长21%。主要是增加新时代文明实践中心建设试点工作经费、县级融媒体中心建设奖补资金等宣传专项经费以及公益性新闻及主旋律宣传经费。

（六）208-社会保障和就业支出科目257995万元，较上年减少62014万元，下降19.4%。主要是按照《国务院办公厅关于印发基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2018〕6号）要求,将社会保障和就业类转移支付4.62亿元转列到对市县共同财政事权分类分档转移支付中。同时，2018年中央提前下达军转干部生活补贴2.43亿元按规定编入年初预算，2019年中央尚未下达。剔除上述两个因素，比2018年增长3.2%。其中：

1、20801-人力资源和社会保障管理事务科目18972万元，较上年减少749万元，下降3.8%。

2、20802-民政管理事务科目7222万元，较上年增加2187万元，增长43.4%。

3、20805-行政事业单位离退休科目189377万元，较上年增加4304万元，增长2.3%。

4、20807-就业补助科目8109万元，较上年减少29231万元，下降78.3%。

5、20808-抚恤科目1208万元，较上年减少110万元，下降8.3%。

6、20809-退役安置科目16407万元，较上年减少28416万元，下降63.4%。

7、20810-社会福利科目1022万元，较上年减少25万元，下降2.4%。

8、20811-残疾人事业科目6434万元，较上年减少8831万元，下降57.8%。

9、20816-红十字事业科目963万元，较上年增加96万元，增长11%。

10、20820-临时救助科目187万元，较上年减少3万元，下降1.4%。

11、20828-退役军人管理事务科目1453万元，较上年增加263万元，增长22.1%。

12、20899-其他社会保障和就业支出科目6640万元，较上年增加500万元，增长8.1%。

（七）210-卫生健康支出科目259282万元，较上年减少28205万元，下降9.8%。主要是按照《国务院办公厅关于印发基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2018〕6号）的要求,将公共卫生服务补助专项资金2亿元转列到对市县共同财政事权分类分档转移支付中。同时，目前尚未收到2019年中央相关转移支付预算。剔除上述因素，可比增长2%。其中：

1、21001-卫生健康管理事务科目8403万元，较上年增加1437万元，增长20.6%。

2、21002-公立医院科目60175万元，较上年增加6993万元，增长13.1%。主要是2019年新增省妇产医院建设资金5500万元。

3、21003-基层医疗卫生机构科目344万元，较上年增加144万元，增长71.9%。

4、21004-公共卫生科目23828万元，较上年减少36809万元，下降60.7%。

5、21006-中医药科目2500万元，与上年持平。

6、21007-计划生育事务科目2526万元，较上年减少434万元，下降14.7%。主要是计划生育目标责任制考核补助专项资金500万元到期取消。

7、21011-行政事业单位医疗科目88309万元，较上年增加411万元，增长0.5%。

8、21016-老龄卫生健康事务科目725万元，较上年增加3万元，增长0.5%。

9、21099-其他卫生健康支出科目72473万元，较上年增加50万元，增长0.1%。

（八）211-节能环保支出科目38432万元，较上年减少5111万元，下降11.7%。主要是2018年中央提前下达林业生态恢复保护资金按规定编入年初预算，2019年中央尚未下达。其中：

1、21101-环境保护管理事务科目6145万元，较上年增加1548万元，增长33.7%。

2、21102-环境监测与监察科目6319万元，较上年减少538万元，下降7.9%，主要是部分水质自动监测站上收中央，减少省级运行经费安排682万元。

3、21103-污染防治科目7514万元，较上年增加1616万元，增长27.4%。

4、21104-自然生态保护1168万元，上年为0。

5、21105-天然林保护科目0万元，较上年减少8837万元，主要是2018年中央提前下达林业生态恢复保护资金按规定编入年初预算，2019年中央尚未下达。

6、21110-能源节约利用科目14168万元，与上年基本持平。

7、21111-污染减排科目3061万元，与上年基本持平。

8、21199-其他节能环保支出科目57万元，与上年基本持平。

（九）212-城乡社区支出科目13067万元，与上年基本持平。其中：

1、21201-城乡社区管理事务科目9859万元，与上年基本持平。

2、21202-城乡社区规划与管理科目3181万元，与上年基本持平。

3、21206-建设市场管理与监督科目27万元，与上年基本持平。

（十）213-农林水支出科目541432万元，较上年减少140529万元，下降20.6%。主要是中央提前下达转移支付编入本级预算减少156903万元。其中：

1、21301-农业科目151739万元，较上年减少133590万元，下降46.8%。主要是中央提前下达转移支付编入本级预算减少136511万元。

2、21302-林业和草原科目89898万元，较上年减少3623万元，下降3.9%。主要是中央提前下达转移支付编入本级预算减少5744万元。

3、21303-水利科目135293万元，较上年增加6773万元，增长5.3%。

4、21305-扶贫科目122112万元，较上年增加10225万元，增长9.1%。

5、21308-普惠金融发展支出科目42030万元，较上年减少20294万元，下降32.6%。主要是中央提前下达转移支付编入本级预算减少20294万元。

6、21399-其他农林水科目361万元，与上年基本持平。

（十一）214-交通运输支出科目502447万元，与上年基本持平。其中：

1、21401-公路水路运输科目454790万元，与上年基本持平。

2、 21402-铁路运输科目46517万元，与上年基本持平。

3、21403-民用航空运输科目238万元，与上年基本持平。

4、21499-其他交通运输科目903万元，与上年基本持平。

（十二）215-资源勘探信息等支出科目214699万元，较上年增加12405万元，增长6.1%。其中：

1、21501-资源勘探开发科目45032万元，与上年基本持平。

2、21502-制造业科目3926万元，较上年增加190万元，增长5.1%。

3、21503-建筑业科目94万元，与上年基本持平。

4、21505-工业和信息产业监管科目15433万元，较上年增加322万元，增长2.1%。

5、21507-国有资产监管科目3427万元，较上年增加82万元，增长2.5%。

6、21508-支持中小企业发展和管理支出科目13735万元，较上年增加3003万元，增长28%。

7、21599-其他资源勘探信息等支出科目133054万元，较上年增加8914万元，增长7.2%。

（十三）216-商业服务业等支出科目147468万元，与上年基本持平。其中：

1、21602-商业流通事务科目9391万元，与上年基本持平。

2、21606-涉外发展服务支出科目137952万元，与上年基本持平。

3、21699-其他商业服务业等支出科目125万元，与上年基本持平。

（十四）217-金融支出科目8000万元，较上年减少800万元，下降9.1%，主要是政策到期减少市县PPP工程包前期经费补助5000万元；经省政府同意，新增安排市县PPP工作成效正向激励资金4000万元；按照修订后的考核办法测算，增加安排金融机构业务费补助资金200万元。其中：

1、21799-其他金融支出科目8000万元，较上年减少800万元，下降9.1%。

（十五）220-自然资源海洋气象等支出科目55658万元，较上年增加6112万元，增长12.3%。其中：

1、22001-自然资源事务科目31088万元，较上年增加11311万元，增长57.2%。

2、22002-海洋管理事务科目13650万元，较上年减少1000万元，下降6.8%，主要是海域使用金受国家政策影响，收入减少相应减少支出安排。

3、22003-测绘事务科目8065万元，与上年基本持平。

4、22005-气象事务科目2776万元，较上年减少4102万元，下降59.6%，主要是上一轮气象现代化建设补助政策到期减少安排4000万元。

5、22099-其他自然资源海洋气象等支出科目79万元，比上年减少22万元，下降11.5%。

（十六）221-住房保障支出科目108401万元，较上年减少3818万元，下降3.4%。其中：

1、22101-保障性安居工程支出科目5000万元，上年为0。

2、22102-住房改革支出科目103401万元，较上年减少8818万元，下降7.9%。

（十七）222-粮油物资储备支出科目101792万元，与上年基本持平。其中：

1、22201-粮油事务科目98992万元，与上年基本持平。

2、22204-粮油储备科目1000万元，与上年持平。

3、22205-重要商品储备科目1800万元，与上年持平。

（十八）227-预备费科目133500万元，与上年持平。

（十九）229-其他支出科目1044463万元，较上年增加106697万元，增长11.4%。其中：

1、22902-年初预留科目200000万元，较上年减少60000万元，下降23.1%，主要是2019年预留执行中省委省政府新出台支出20亿元。

2、22999-其他支出科目844463万元，较上年增加166697万元，增长24.6%，主要是增加预留省本级调整工资标准等25亿元。

（二十）232-债务付息支出科目16543万元，较上年减少1463万元，下降8.1%。其中：

1、23203-地方政府一般债务付息支出科目16543万元，较上年减少1463万元，下降8.1%，主要是按照财政部有关文件精神，地方政府债券付息资金列入此科目。

二、财政转移支付安排情况

2019年度福建省本级对下税收返还和转移支付预算数为11414210万元，比上年增加630824万元，增长5.8%。具体情况如下：

**（一）一般性转移支付**

2019年度福建省本级对下一般转移支付预算数为7423947万元，比上年增加686568万元，增长10.2%。具体情况如下：

1.体制补助支出684379万元，与上年持平。

2.均衡性转移支付支出1509933万元，较上年增加264100万元，增长21.2%。

3.革命老区转移支付支出181290万元，较上年增加111916万元，增长61.9%。

4.农村综合改革转移支付支出354406万元，较上年增加31527万元，增长9.7%。

5.县级基本财力保障机制奖补资金支出674119万元，较上年增加8323万元，增长1.3%。

6.资源枯竭城市转移支付支出2300万元，较上年增加1000万元，增长76.9%。

7.企事业单位划转补助支出7300万元，与上年持平。

8.成品油税费改革转移支付支出32100万元，与上年持平。

9.基层公检法司转移支付支出175450万元，与上年持平。

10.基本养老金转移支付支出549200万元，较上年减少170712万元，下降23.7%。

11.城乡居民医疗保险转移支付支出（含城乡医疗救助）1019480万元，较上年增加49580万元，增长5.1%。

12.产粮（油）大县奖励资金支出12237万元，较上年增加4379万元，增长55.7%。

13.重点生态功能区转移支付支出403700万元，较上年增加37200万元，增长10.2%。

14.共同事权转移支付支出612704万元。

15.结算补助支出204281万元。

16.其他一般性转移支付支出889732万元，较上年减少186988万元，下降17.4%。

**（二）专项转移支付**

2019年度福建省本级对下专项转移支付预算数为3250863万元，比上年减少55744万元，下降1.7%。具体情况如下：

1.开发区奖励补助项目1000万元，与上年持平。

2.城乡环境综合整治项目78000万元，与上年持平。

3.美丽乡村建设项目60000万元，与上年持平。

4.造林绿化项目54000万元，与上年持平。

5.水土流失治理转移支付项目30000万元，与上年持平。

6.汀江流域省级补偿资金7000万元，与上年持平。

7.小流域环境整治项目50000万元，与上年持平。

8.家园清洁行动项目3500万元，与上年持平。

9.乡镇污水处理厂配套管网补助资金20000万元，与上年持平。

10.特色现代农业专项38400万元，与上年持平。

11.供水管道改造工程项目5750万元，与上年持平。

12.农业综合开发项目54759万元，较上年增加17000万元，增长45%。

13.新能源汽车省级配套补助资金40000万元，较上年增加10000万元，增长33%。

14.粮食生产与安全专项10000万元，与上年持平。

15.民族乡扶贫专项200万元。

16.城乡公厕建设资金3750万元。

17.村级协管员队伍建设专项2091万元。

18.实施地质灾害“百千万”工程16700万元。

19.土地整理复垦开发专项49674万元。

20.将中央提前下达的专项转移支付下达市县1765190万元，较上年增加341902万元，增长24%。

21.其他支出960849万元。

**（三）税收返还**

2019年度福建省本级对下税收返还预算数为739400万元，与上年持平。具体情况如下：

1.成品油价格和税费改革税收返还支出106100万元，与上年持平。

2.营改增税收返还支出633300万元，与上年持平。

三、政府债务情况

2018年，全省新增政府债务限额736亿元，实际发行新增债券728.27亿元（不含外债，其中：一般债券187.27亿元、专项债券541亿元）。截至2018年底，全省政府债务余额预计执行数为6059.06亿元（其中：一般债务2883.1亿元、专项债务3175.96亿元）；省本级政府债务余额预计执行数为104.83亿元（其中：一般债务94.83亿元、专项债务10亿元）。全省债务余额严格控制在中央核定的限额6791.3亿元内。

四、预算绩效开展情况

2018年，省财政厅组织批复232个省级专项资金绩效目标，并进行动态跟踪评估；对50个财政支出项目进行了重点评价，涉及财政资金104.07亿元；组织对96个省级预算部门开展了整体支出绩效评价；组织编制全省4222个扶贫项目绩效目标，并录入扶贫资金在线监控系统。