

2021 年度
共青团福建省委员会
部门决算

目 录

第一部分 部门概况	1
一、部门主要职责	1
二、部门决算单位基本情况	2
三、部门主要工作总结.....	2
第二部分 2021 年度部门决算表	8
一、收入支出决算总表	8
二、收入决算表	9
三、支出决算表	11
四、财政拨款收入支出决算总表	13
五、一般公共预算财政拨款支出决算表	14
六、一般公共预算财政拨款基本支出决算表.....	16
七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表...	18
八、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表	18
九、国有资本经营预算财政拨款支出决算表.....	19

第三部分 2021 年度部门决算情况说明	19
一、收入支出决算总体情况说明	19
二、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明.....	20
三、政府性基金预算财政拨款支出决算情况说明	24
四、国有资本经营预算财政拨款支出决算情况说明.....	24
五、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明.....	24
六、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说 明	25
七、预算绩效情况说明.....	27
八、其他重要事项情况说明.....	27
第四部分 名词解释	29
第五部分 附件	32

第一部分 部门概况

一、部门主要职责

共青团福建省委员会的主要职责是：

（一）领导全省共青团工作。

（二）发挥在省青年联合会中的核心作用、在学生联合会中的指导作用和在少先队中的领导作用，对全省性青年社团组织进行指导和管理。

（三）参与全省性青少年法规的起草、实施、监督等工作，会同有关部门做好预防青少年违法犯罪工作，协助政府做好未成年人保护工作。

（四）调查青年思想动态和青年工作状况，研究青年思想发展规律，做好青年的思想政治工作，开展青年的宣传文化活动，指导青少年活动阵地的建设。

（五）组织带领全省团员青年围绕党的中心任务和经济建设开展建功立业活动，发挥生力军和突击队的作用。

（六）指导全省团的组织建设，协助党组织选拔、培养和管理团干部，加强对团员的教育管理。

（七）代表和维护全省青少年的合法权益，参与国家社会的民主监督和民主管理。

（八）研究和编写福建省青年运动史。

（九）发展壮大我省青年爱国统一战线，广泛联系和团结各界青年。

（十）加强同海外和港澳台地区青年组织的交流和交往。

（十一）发展和管理我省团办事业，募集青少年事业发展经费，增强团组织的实力。

（十二）承担省委、省政府和团中央交办的有关事项。

二、部门决算单位基本情况

从决算单位构成看，共青团福建省委员会包括 8 个机关行政处室和机关党委及 6 个直属单位，其中：列入 2021 年部门决算编制范围的单位详细情况见下表：

单位名称	单位性质	在职人数
共青团福建省委员会（本级）	参公群团机关	39
中国共产主义青年团福建省团校	公益一类事业单位	18
福建省青年志愿者服务中心	公益一类事业单位	5
福建青年人才开发中心	公益二类事业单位	6
福建省希望工程办公室	公益二类事业单位	6
福建省青少年事业发展中心（全国青少年夏令活动闽台营地）	公益二类事业单位	3

三、部门主要工作总结

2021 年，我委认真学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于青年工作的重要思想、“七一”重要讲话、来闽考察重要讲话精神，深入贯彻落实省第十一次

党代会和团中央工作部署，扎实推进党史学习教育，深入开展“再学习、再调研、再落实”活动，坚持“五大抓，四聚焦”工作布局，着力提升团的组织力、引领力、服务力和大局贡献度，推动团的各项工作实现新提升。

1.以庆祝中国共产党成立 100 周年为契机，不断深化青少年思想政治引领。一是抓组织动员促学习。第一时间传达学习党的十九届六中全会精神、习近平总书记“七一”重要讲话、来闽考察重要讲话、视察清华大学时的重要讲话和省第十一次党代会精神等，依托“智慧团建”系统，组织化动员全省 82864 个团支部、194.7 万名团员开展党史学习教育。二是抓项目载体显特色。举办“学党史、强信念、跟党走”省级示范主题团日活动，以“铸魂 筑梦”为主题，开展各类主题团队日活动 27 万场。推动省两办出台《关于创新高校青年马克思主义者培养工程机制的实施意见》，选树“青马之光”青年学生及教师先进典型 774 名，重修长汀县苏区团省委旧址。三是抓宣传宣讲扩影响。深化“青年讲师团”计划，开展宣传宣讲 2617 场，覆盖 78 万人次。依托“青春福建”融媒体中心，制作文化产品 7000 多条，335 篇推文阅读量超 10 万+，总阅读量超 10 亿人次，在央视《新闻联播》等主流媒体上报道 400 余次。

2.以“青春建功‘十四五’行动”为抓手，组织动员广大青年在全方位推进高质量发展超越中建功立业。一是深

化青年科技创新建功行动。以“挑战杯”“创业之星”“创青春”等活动为抓手，吸引 3800 多个创新创业项目、3.3 万余名学生参与，提供创业扶持资金 670 万元。以青年文明号“三服务一先锋”等“青”字号品牌活动为载体，引导青年立足岗位、创先争优。二是深化青年乡村振兴建功行动。实施“银团合作”、“三下乡”等项目，发放创业贷款 21.91 亿元、培训农村创业青年 1.3 万人次。组织青联委员、青年企业家深入三明、龙岩等地开展“青年企业家八闽行”活动，凝聚青企青商力量服务革命老区发展。招募 300 名志愿者服务欠发达市（县、区），组建 861 支实践团队助力乡村振兴。开展闽宁合作“五大青春行动”，援助河南救灾款 1076.35 万元。三是深化两岸青年融合发展行动。召开闽台青年新春座谈会，以“一节多点”方式开展两岸街舞大赛等两岸青年联欢节系列活动 42 场，吸引 2700 余名台青参与。成功举办第十九届海峡青年论坛和第九届海峡青年节，共邀请两岸 1100 名青年参与分享交流，全网传播量达 5 亿多人次。深入实施福建省 101 台湾青年创业扶持计划，评选台湾青年“创业之星”10 名，发放奖金 50 万元。组织 354 名在闽台湾大学生参与暑期实习计划。四是深化青年绿色先锋建功行动。以“美丽新福建·青春在行动”“河小禹”行动为抓手，吸引 10 万名青少年参与各类环保行动。招募千余名青年志愿者服务数字中国建设峰会等大型赛会。五是助力打赢疫情防控歼灭

战。针对莆田、厦门、泉州、漳州等部分地区疫情，组建青年突击队 1684 支，动员 4 万余名团员青年参与疫情防控；招募储备青年志愿者 4.5 万余名，提供专业医护、心理疏导、物流配送等服务 10.1 万人次。

3.以推动我省中长期青年发展规划纵深实施为统揽，着力服务青少年成长成才。一是**全面推进规划实施**。推动青年发展相关内容纳入我省“十四五”规划大纲、写入年度省政府工作报告，推动省财政每年安排资金支持规划实施。制定“十四五”时期推动规划纵深实施的意见，指导 9 个试点县稳步推进试点工作。二是**深入开展“我为青年办实事”实践活动**。“希望工程”筹集捐款 2123 万余元，帮扶困难青少年 8953 人次。“千校万岗”提供就业岗位 5708 个，吸引 1.5 万名毕业生应聘。开展青年婚恋交友联谊活动 267 场。“六一”期间开展特殊群体关爱活动 89 场，服务残障学生 8286 名。三是**扎实做好青年人才工作**。持续开展“福腾 200”优秀青年人才成长营、省外闽籍优秀大学生交流活动，在上海、天津两地设立青年人才工作联络处、复旦大学等 8 所“双一流”高校建立青年人才工作站，“扬帆计划”征集实习岗位 2.7 万个，组织 10987 名学生来闽实习。四是**切实维护青少年合法权益**。深化“面对面”活动，提交各级议案建议 663 份。开展禁毒宣传月主题活动，覆盖青少年 26 万人次。依托各级 12355 平台，为 130 万名青少年提供心理辅导、高考减压等服务。为 20 个

省级重点社工项目提供 100 万元经费支持，在全省 49 个社区同步开展社区青春行动试点工作。

4. 以“建机制、强功能、增实效”为导向，推动共青团改革向基层纵深发展。一是**夯实团的基层基础**。深入开展“基层建设突破年”活动，推广“述团建”工作机制，深化“星级团组织+星级团员”评定工作，加强两新组织和非公企业团建。推动 13 个县（市、区）列入全国县域共青团基层组织改革试点，联合省委组织部推进县乡村三级团组织换届工作，应换届的 888 个乡镇全部完成换届。开展团干部培训主体班次 17 个、培训 2585 人次。二是**统筹推进青联改革**。实施地方青联组织规范建设年活动，组建 51 支青联委员服务团、510 名相关界别委员与乡村结对，新增联系新兴青年群体 295 个。三是**深化学生会改革和学生社团管理**。下发《贯彻落实〈深化学校共青团改革的若干措施〉的实施方案》，推动高校团委书记述职评议全覆盖，开展学生会组织改革情况分类评估工作，推动学校领域团组织 100%覆盖，中学团校建设率达 95%。四是**深化少先队改革**。认真抓好党中央《关于全面加强新时代少先队工作的意见》学习宣传贯彻工作，积极推动出台我省实施方案。深入实施福建少先队“先锋行动”、“红领巾奖章”争章活动。社会化募集资金 1000 万元，创新打造 6 家“红领巾先锋少年宫”。

5. 持续推进从严治团，着力打造政治过硬、作风优

良、纪律性强的团干部队伍。一是**高标准高质量抓好机关党史学习教育教育**。严格做好党史学习教育各项“规定动作”，制定下发实施方案，分三个阶段六个专题学习研讨。举办专题研讨读书班2场、宣讲报告会8场、主题晨会39场，现场教学6场。二是**深入开展“再学习、再调研、再落实”活动**。围绕加强青少年思想政治引领、深化对台港澳青年交流等五个主题，走访调研点69个、发放问卷8543份、访谈青年378人、召开座谈会19场、收集工作建议240余条，形成一批调研报告，召开调研成果汇报会推动调研成果转化。三是**全面推进从严治团**。加强党的政治建设，修订完善《共青团福建省委书记会工作规则》，制订年度任务清单、问题化解清单、风险防范清单等“三张清单”。认真落实意识形态工作责任制，修订《落实意识形态工作责任制实施方案》。积极开展省委巡视整改“回头看”工作。

第二部分 2021 年度部门决算表

一、收入支出决算总表

收入支出决算总表

公开 01 表

单位：万元

部门：

收入		支出	
项目	决算数	项目(按支出功能分类)	决算数
一、一般公共预算财政拨款收入	8,963.24	一、一般公共服务支出	7,059.83
二、政府性基金预算财政拨款收入		二、外交支出	
三、国有资本经营预算财政拨款收入		三、国防支出	
四、上级补助收入		四、公共安全支出	
五、事业收入	527.21	五、教育支出	696.40
六、经营收入	530.61	六、科学技术支出	
七、附属单位上缴收入		七、文化旅游体育与传媒支出	20.00
八、其他收入	1,043.70	八、社会保障和就业支出	2,470.80
		九、卫生健康支出	99.23
		十、节能环保支出	
		十一、城乡社区支出	
		十二、农林水支出	50.00
		十三、交通运输支出	
		十四、资源勘探信息等支出	
		十五、商业服务业等支出	
		十六、金融支出	
		十七、援助其他地区支出	
		十八、自然资源海洋气象等支出	
		十九、住房保障支出	195.88
		二十、粮油物资储备支出	
		二十一、国有资本经营预算支出	
		二十二、灾害防治及应急管理支出	
		二十三、其他支出	
		二十四、债务还本支出	
		二十五、债务付息支出	
		二十六、抗疫特别国债安排的支出	
本年收入合计	11,064.75	本年支出合计	10,592.13
使用非财政拨款结余	58.21	结余分配	

年初结转和结余	1,375.49	年末结转和结余	1,906.32
总计	12,498.46	总计	12,498.46

注：1. 本表反映部门本年度的总收支和年末结转结余情况。
2. 本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

二、收入决算表

收入决算表

公开 02 表
单位：万元

部门：

项目			本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入	
支出功能分类科目编码		科目名称								
类	款	项	合计	11,064.75	8,963.24		527.21	530.61		1,043.70
201			一般公共服务支出	7,817.32	6,319.94		86.00	496.94		914.44
20104			发展与改革事务	25.00	25.00					
2010499			其他发展与改革事务支出	25.00	25.00					
20129			群众团体事务	7,496.32	5,998.94		86.00	496.94		914.44
2012901			行政运行	1,019.35	920.24					99.11
2012902			一般行政管理事务	4,977.11	4,977.11					
2012950			事业运行	107.05	101.59					5.46
2012999			其他群众团体事务支出	1,392.81			86.00	496.94		809.87
20132			组织事务	276.00	276.00					
2013202			一般行政管理事务	276.00	276.00					
20136			其他共产党事务支出	20.00	20.00					
2013699			其他共产党事务支出	20.00	20.00					
205			教育支出	685.90	219.47		441.21			25.22
20508			进修及培训	685.90	219.47		441.21			25.22
2050899			其他进修及培训	685.90	219.47		441.21			25.22
207			文化旅游体育与传媒支出	20.00	20.00					
20799			其他文化旅游体育与传媒支出	20.00	20.00					
2079902			宣传文化发展专项支出	20.00	20.00					
208			社会保障和就	2,197.15	2,120.36			14.77		62.01

	业支出							
20801	人力资源和社会保障管理事务	1,983.21	1,983.21					
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	1,983.21	1,983.21					
20805	行政事业单位养老支出	213.94	137.15			14.77		62.01
2080501	行政单位离退休	39.80	39.80					
2080502	事业单位离退休	8.01						8.01
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	124.99	97.35			9.85		17.79
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	41.14				4.92		36.21
210	卫生健康支出	100.60	86.46			5.33		8.82
21011	行政事业单位医疗	100.60	86.46			5.33		8.82
2101101	行政单位医疗	55.36	55.36					
2101102	事业单位医疗	45.24	31.10			5.33		8.82
213	农林水支出	50.00	50.00					
21303	水利	50.00	50.00					
2130399	其他水利支出	50.00	50.00					
221	住房保障支出	193.79	147.01			13.57		33.21
22102	住房改革支出	193.79	147.01			13.57		33.21
2210201	住房公积金	159.94	119.31			11.39		29.24
2210202	提租补贴	33.85	27.70			2.18		3.97

注：本表反映部门本年度取得的各项收入情况。

三、支出决算表

支出决算表

公开 03 表

部门：

单位：万元

项目			本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
支出功能分类科目编码	科目名称							
类 款 项	合计		10,592.13	3,081.91	6,777.85		732.37	
201	一般公共服务支出		7,059.84	1,907.70	4,453.43		698.71	
20104	发展与改革事务		20.53		20.53			
2010499	其他发展与改革事务支出		20.53		20.53			
20129	群众团体事务		7,004.07	1,907.70	4,397.66		698.71	
2012901	行政运行		862.41	862.41				
2012902	一般行政管理事务		4,397.66		4,397.66			
2012950	事业运行		101.71	101.71				
2012999	其他群众团体事务支出		1,642.29	943.58			698.71	
20132	组织事务		15.24		15.24			
2013202	一般行政管理事务		15.24		15.24			
20136	其他共产党事务支出		20.00		20.00			
2013699	其他共产党事务支出		20.00		20.00			
205	教育支出		696.40	686.06	10.34			
20508	进修及培训		696.40	686.06	10.34			
2050899	其他进修及培训		696.40	686.06	10.34			
207	文化旅游体育与传媒支出		20.00		20.00			
20799	其他文化旅游体育与传媒支出		20.00		20.00			
2079902	宣传文化发展专项支出		20.00		20.00			
208	社会保障和就业支出		2,470.80	211.96	2,244.07		14.77	

20801	人力资源和社会保障管理事务	1,888.25		1,888.25			
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	1,888.25		1,888.25			
20805	行政事业单位养老支出	226.73	211.96			14.77	
2080501	行政单位离退休	39.80	39.80				
2080502	事业单位离退休	8.01	8.01				
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	99.98	90.13			9.85	
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	78.94	74.02			4.92	
20807	就业补助	355.82		355.82			
2080799	其他就业补助支出	355.82		355.82			
210	卫生健康支出	99.22	93.90			5.33	
21011	行政事业单位医疗	99.22	93.90			5.33	
2101101	行政单位医疗	53.98	53.98				
2101102	事业单位医疗	45.24	39.92			5.33	
213	农林水支出	50.00		50.00			
21303	水利	50.00		50.00			
2130399	其他水利支出	50.00		50.00			
221	住房保障支出	195.88	182.31			13.57	
22102	住房改革支出	195.88	182.31			13.57	
2210201	住房公积金	159.94	148.55			11.39	
2210202	提租补贴	35.94	33.76			2.18	

注：本表反映部门本年度各项支出情况。

四、财政拨款收入支出决算总表

财政拨款收入支出决算总表

公开 04 表

部门：

单位：万元

收 入		支 出				
项 目	金 额	项目（按功能分类）	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
一、一般公共预算财政拨款	8,963.24	一、一般公共服务支出	5,387.44	5,387.44		
二、政府性基金预算财政拨款		二、外交支出				
三、国有资本经营预算财政拨款		三、国防支出				
		四、公共安全支出				
		五、教育支出	219.47	219.47		
		六、科学技术支出				
		七、文化旅游体育与传媒支出	20.00	20.00		
		八、社会保障和就业支出	2,394.01	2,394.01		
		九、卫生健康支出	85.08	85.08		
		十、节能环保支出				
		十一、城乡社区支出				
		十二、农林水支出	50.00	50.00		
		十三、交通运输支出				
		十四、资源勘探信息等支出				
		十五、商业服务业等支出				
		十六、金融支出				
		十七、援助其他地区支出				
		十八、自然资源海洋气象等支出				
		十九、住房保障支出	149.10	149.10		
		二十、粮油物资储备支出				

		二十一、国有资本经营预算支出				
		二十二、灾害防治及应急管理支出				
		二十三、其他支出				
		二十四、债务还本支出				
		二十五、债务付息支出				
		二十六、抗疫特别国债安排的支出				
本年收入合计	8,963.24	本年支出合计	8,305.11	8,305.11		
年初财政拨款结转和结余	840.72	年末财政拨款结转和结余	1,498.85	1,498.85		
一般公共预算财政拨款	840.72					
政府性基金预算财政拨款						
国有资本经营预算财政拨款						
总计	9,803.96	总计	9,803.96	9,803.96		

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款的总收支和年末结转结余情况。

五、一般公共预算财政拨款支出决算表

一般公共预算财政拨款支出决算表

公开 05 表

单位：万元

部门：

项 目		本年支出		
功能分类 科目编码	科目名称	小计	基本支出	项目支出
合计		8,305.11	1,537.60	6,767.50
201	一般公共服务支出	5,387.44	934.01	4,453.43
20104	发展与改革事务	20.53		20.53
2010499	其他发展与改革事务支出	20.53		20.53
20129	群众团体事务	5,331.67	934.01	4,397.66
2012901	行政运行	847.71	847.71	
2012902	一般行政管理事务	4,397.66		4,397.66

2012950	事业运行	86.30	86.30	
20132	组织事务	15.24		15.24
2013202	一般行政管理事务	15.24		15.24
20136	其他共产党事务支出	20.00		20.00
2013699	其他共产党事务支出	20.00		20.00
205	教育支出	219.47	219.47	
20508	进修及培训	219.47	219.47	
2050899	其他进修及培训	219.47	219.47	
207	文化旅游体育与传媒支出	20.00		20.00
20799	其他文化旅游体育与传媒支出	20.00		20.00
2079902	宣传文化发展专项支出	20.00		20.00
208	社会保障和就业支出	2,394.02	149.95	2,244.07
20801	人力资源和社会保障管理事务	1,888.25		1,888.25
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	1,888.25		1,888.25
20805	行政事业单位养老支出	149.95	149.95	
2080501	行政单位离退休	39.80	39.80	
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	72.34	72.34	
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	37.81	37.81	
20807	就业补助	355.82		355.82
2080799	其他就业补助支出	355.82		355.82
210	卫生健康支出	85.08	85.08	
21011	行政事业单位医疗	85.08	85.08	
2101101	行政单位医疗	53.98	53.98	
2101102	事业单位医疗	31.10	31.10	
213	农林水支出	50.00		50.00
21303	水利	50.00		50.00
2130399	其他水利支出	50.00		50.00
221	住房保障支出	149.10	149.10	
22102	住房改革支出	149.10	149.10	
2210201	住房公积金	119.31	119.31	
2210202	提租补贴	29.79	29.79	

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款支出情况。

六、一般公共预算财政拨款基本支出决算表

一般公共预算财政拨款基本支出决算表

公开 06 表

部门：

单位：万元

人员经费			公用经费					
经济 分类 科目 编码	科目名称	金额	经济 分类 科目 编码	科目名称	金额	经济 分类 科目 编码	科目名称	金额
301	工资福利支出	1,227.75	302	商品和服务支出	258.02	30703	国内债务发行费用	
30101	基本工资	281.71	30201	办公费	8.62	30704	国外债务发行费用	
30102	津贴补贴	212.33	30202	印刷费	5.68	310	资本性支出	1.85
30103	奖金	169.93	30203	咨询费		31001	房屋建筑物购建	
30106	伙食补助费	1.92	30204	手续费	0.01	31002	办公设备购置	1.27
30107	绩效工资	72.22	30205	水费	1.53	31003	专用设备购置	
30108	机关事业单位基本养老保险缴费	74.74	30206	电费	22.34	31005	基础设施建设	
30109	职业年金缴费	41.34	30207	邮电费	33.51	31006	大型修缮	
30110	职工基本医疗保险缴费	61.17	30208	取暖费		31007	信息网络及软件购置更新	
30111	公务员医疗补助缴费	24.23	30209	物业管理费	43.15	31008	物资储备	
30112	其他社会保障缴费	14.64	30211	差旅费	14.33	31009	土地补偿	
30113	住房公积金	124.40	30212	因公出国（境）费用		31010	安置补助	
30114	医疗费		30213	维修（护）费	18.93	31011	地上附着物和青苗补偿	
30199	其他工资福利支出	149.12	30214	租赁费	0.36	31012	拆迁补偿	
303	对个人和家庭的补	49.98	30215	会议费	2.33	31013	公务用车购置	

	助							
30301	离休费		30216	培训费	3.91	31019	其他交通工具购置	
30302	退休费		30217	公务接待费	0.37	31021	文物和陈列品购置	
30303	退职(役)费		30218	专用材料费		31022	无形资产购置	0.58
30304	抚恤金		30224	被装购置费		31099	其他资本性支出	
30305	生活补助	1.38	30225	专用燃料费		312	对企业补助	
30306	救济费		30226	劳务费	4.32	31201	资本金注入	
30307	医疗费补助		30227	委托业务费	1.67	31203	政府投资基金股权投资	
30308	助学金		30228	工会经费	10.56	31204	费用补贴	
30309	奖励金		30229	福利费		31205	利息补贴	
30310	个人农业生产补贴		30231	公务用车运行维护费	5.13	31299	其他对企业补助	
30311	代缴社会保险费		30239	其他交通费用	41.62	399	其他支出	
30399	其他对个人和家庭补助	48.60	30240	税金及附加费用		39906	赠与	
			30299	其他商品和服务支出	39.62	39907	国家赔偿费用支出	
			307	债务利息及费用支出		39908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	
			30701	国内债务付息		39999	其他支出	
			30702	国外债务付息				
人员经费合计	1,277.73		公用经费合计					259.87

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。

七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表

一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表

公开 07 表

部门：

单位：万元

项目	行次	决算数
合计	1	5.97
1. 因公出国（境）费	2	0
2. 公务用车购置及运行维护费	3	5.13
其中：（1）公务用车购置费	4	0
（2）公务用车运行维护费	5	5.13
3. 公务接待费	6	0.84

注：本表反映部门本年度“三公”经费支出决算情况，包括当年一般公共预算财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。

八、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

公开 08 表

部门：

单位：万元

项目				年初结转和结余	本年收入	本年支出			年末结转和结余
支出功能分类科目编码			科目名称			小计	基本支出	项目支出	
类	款	项	栏次	1	4	7	8	11	12
			合计	0	0	0	0	0	0

注：1. 本表反映部门本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转和结余情况。

2. 本部门 2021 年度没有使用政府性基金预算拨款安排的收支。

九、国有资本经营预算财政拨款支出决算表

国有资本经营预算财政拨款支出决算表

部门：

公开 09 表

单位：万元

项 目		本年支出		
功能分类科目 编码	科目名称	合计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计		0	0	0

注：1. 本表反映部门本年度国有资本经营预算财政拨款支出情况。

2. 本部门 2021 年度没有使用国有资本经营预算财政拨款安排的支出。

第三部分 2021 年度部门决算情况说明

一、收入支出决算总体情况说明

2021 年本部门年初结转和结余 1,375.49 万元，使用非财政拨款结余 58.21 万元，本年收入 11,064.75 万元，本年支出 10,592.13 万元，结余分配 0.00 万元，年末结转和结余 1,906.32 万元。

（一）2021 年收入 11,064.75 万元，比上年决算数增加 2605.60 万元，增长 30.80%，具体情况如下：

1. 一般公共预算财政拨款收入 8,963.24 万元。
2. 政府性基金预算财政拨款收入 0.00 万元。
3. 国有资本经营预算财政拨款收入 0.00 万元。

4. 上级补助收入 0.00 万元。
5. 事业收入 527.21 万元。
6. 经营收入 530.61 万元。
7. 附属单位上缴收入 0.00 万元。
8. 其他收入 1,043.70 万元。

（二）2021 年支出 10,592.13 万元，比上年决算数增加 2595.15 万元，增长 32.45%，具体情况如下：

1. 基本支出 3,081.91 万元。其中，人员支出 1,799.70 万元，公用支出 1,282.21 万元。
2. 项目支出 6,777.85 万元。
3. 上缴上级支出 0.00 万元。
4. 经营支出 732.37 万元。
5. 对附属单位补助支出 0.00 万元。

二、一般公共预算拨款支出决算情况说明

2021 年一般公共预算拨款支出 8,305.11 万元，比上年决算数增加 918.69 万元，增长 12.44%，具体情况如下（按项级科目分类统计）：

（一）2010499-其他发展与改革事务支出 20.53 万元，较上年决算数增加 20.53 万元，增长 100%。主要原因是办公设备更新。

（二）2011099-其他人力资源事务支出 0 万元，较上年决算数减少 1116.38 万元，下降 100%。主要原因是 2021 年引进青年人才工作、生活补助资金项级科目编码调整为

2080199-其他人力资源和社会保障管理事务支出，而 2020 年此项目经费项级科目编码为 2011099-其他人力资源事务支出。

（三）2012505-台湾事务支出 0 万元，较上年决算数减少 54.94 万元，下降 100%。主要原因是举办了第十九届海峡论青年论坛活动，但财政补助经费年度内未下达，活动经费尚未全部结算。

（四）2012901-行政运行 847.71 万元，较上年减少 201.40 万元，下降 19.20%。主要原因是 2021 年度综治奖、绩效管理奖未发放而减少人员经费 129.79 万元，同时减少其他公用支出 70.55 万元。

（五）2012902-一般行政管理事务 4397.66 万元，较上年增加 2100.09 万元，增加 91.40%。主要原因一是“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补贴项目 2020 年度以前由 2012902-一般行政管理事务及 2080799-其他就业补助支出两个科目分别编列预算，2021 年调整由 2012902-一般行政管理事务科目编列预算，由此该项目该科目支出净增加 2001.68 万元；二是增加基本业务费支出 143.50 万元。

（六）2012950-事业运行 86.30 万元，较上年增加 4.30 万元，增加 5.24%。主要原因是新增非编人员支出。

（七）2013202-一般行政管理事务 15.24 万元，较上年减少 54.01 万元，下降 80%。主要原因是原计划开展“福

腾 200”省优秀青年人才成长营活动,由于新冠疫情影响下改为线上举办。

(八) 2013699-其他共产党事务支出 20 万元,与上年持平。

(九) 2050899-其他进修及培训 219.47 万元,较上年减少 217.68 万元,下降 49.80%。主要原因一是 2020 年增加省团校教学综合楼配套设备购置款 128.30 万元,2021 年无此项支出;二是同期减少在职人员绩效奖、在职及退休人员综治奖、职业年金等人员费用 88.37 万元。

(十) 2079902-宣传文化发展专项支出 20 万元,较上年增加 20 万元,增长 100%。主要原因是新增用于制作习近平新时代中国特色社会主义思想系列宣讲视频。

(十一) 2080199-其他人力资源和社会保障管理事务支出 1888.25 万元,较上年增加 1888.25 万元,增长 100%。主要原因是用于引进青年人才工作、生活补助资金,而 2020 年此项目经费项级科目编码为 2011099-其他人力资源事务支出。

(十二) 2080501-行政单位离退休 39.80 万元,较上年减少 36.57 万元,下降 47.89%。主要原因是 2020 年追加离休干部 1 人、在职干部 1 人死亡抚恤金 54.48 万元,而 2021 年没有此项支出。

(十三) 2080505-机关事业单位基本养老保险缴费支出 72.34 万元,较上年减少 67.71 万元,下降 48.35%。主

要原因一是委本级 2020 年因调出人员、在职转退休及在职人员死亡计 4 人的职业年金记实补记 37.81 万元在 2020 年度的基本养老保险缴费支出，因此 2021 年基本养老保险缴费元从 2020 年度的 2080506-机关事业单位职业年金缴费支出科目中列支 37.81 万；二是省团校减少 4.06 万元，主要原因是人员调出而减少的支出。

（十四）2080506-机关事业单位职业年金缴费支出 37.81 万元，较上年增加 37.81 万元，增加 100%。主要原因是 2020 年委本级因调出人员、在职转退休及在职人员死亡计 4 人的职业年金记实补记 37.81 万元在 2020 年度的基本养老保险缴费支出，因此 2021 年基本养老保险缴费元从 2020 年度的 2080506-机关事业单位职业年金缴费支出科目中列支 37.81 万。

（十五）2080799-其他就业补助支出 355.82 万元，较上年减少 1385.93 万元，下降 79.57%。主要原因是“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补贴项目 2020 年度以前由 2012902-一般行政管理事务及 2080799-其他就业补助支出两个科目分别编列预算，2021 年调整由 2012902-一般行政管理事务科目编列预算，因此该项目 2021 年志愿者生活补贴提高部分及社会保险经费在 2021 年度的 2012902-一般行政管理事务项级科目列支，此项级科目列支的 355.82 万元为 2020 年度项目结转数，全部用于志愿者五险的缴交。

（十六）2101101-行政单位医疗 53.98 万元，较上年减少 1.10 万元，下降 2%。主要原因是委本级调出 3 人调入 3 人相抵后的净减少额。

（十七）2101102-事业单位医疗 31.10 万元，较上年减少 8.57 万元，下降 21.60%。主要原因一是省团校因调出 2 人而减少医保缴费 6.87 万元。

（十八）2130399-其他水利支出 50 万元，与上年持平。

（十九）2210201-住房公积金 119.31 万元，较上年减少 8.79 万元，下降 6.84%。主要原因一是基数提高而增加的支出；同时委本级调出 3 人，调入 3 人、省团校高调出 2 人相抵扣的净减少额。

（二十）2210202-提租补贴 27.70 万元，较上年减少 0.56 万元，下降 1.98%。主要原因是委本级调出 3 人，调入 3 人、省团校调出 2 人相抵扣的净减少额。

三、政府性基金预算财政拨款支出决算情况说明

本部门 2021 年度没有使用政府性基金预算拨款安排的支出。

四、国有资本经营预算财政拨款支出决算情况说明

本部门 2021 年度没有使用国有资本经营预算财政拨款安排的支出。

五、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明

2021 年度一般公共预算财政拨款基本支出 1,537.60 万

元，其中：

（一）人员经费 1,277.73 万元，主要包括：基本工资、津贴补贴、奖金、绩效工资、机关事业单位基本养老保险缴费、职业年金缴费、职工基本医疗保险缴费、公务员医疗补助缴费、其他社会保障缴费、住房公积金、医疗费、其他工资福利支出、离休费、退休费、抚恤金、生活补助、医疗费补助、奖励金、其他对个人和家庭的补助。

（二）公用经费 259.87 万元，主要包括：办公费、印刷费、咨询费、手续费、水费、电费、邮电费、取暖费、物业管理费、差旅费、维修（护）费、租赁费、会议费、培训费、公务接待费、专用材料费、劳务费、委托业务费、工会经费、福利费、公务用车运行维护费、其他交通费用、税金及附加费用、其他商品和服务支出、办公设备购置、专用设备购置、信息网络及软件购置更新、公务用车购置、其他交通工具购置、文物和陈列品购置、无形资产购置、其他资本性支出、赠与。

六、一般公共预算拨款“三公”经费支出决算情况说明

2021 年度“三公”经费财政拨款支出 5.97 万元，比本年预算的 23.66 万元下降 74.77%。主要原因是认真贯彻落实中央“八项规定”精神和继续坚持党政机关过紧日子要求，严控“三公”经费支出，全年实际支出比预算大幅节约。具体情况如下：

（一）因公出国（境）费支出 0.00 万元，比本年预算的 0 万元下降 0%。主要原因是我委认真贯彻落实中央“八项规定”精神和《福建省人民政府关于坚持精打细算过紧日子加强支出管理的通知》（闽政办[2020]19）要求，大力严控因公出国（境）支出。

（二）公务用车购置及运行费支出 5.13 万元，比本年预算的 11.40 万元下降 55%，主要原因是新冠疫情影响，减少公务调研及压缩一般性支出。其中：

公务用车购置费支出 0 万元，比本年预算的 0 万元下降 0%，2021 年公务用车购置 0 辆，主要是：2021 年度没有公务用车购置。

公务用车运行费支出 5.13 万元，比本年预算的 11.40 万元下降 55%，主要是新冠疫情影响，减少公务调研及压缩一般性支出，经费用主要用于公务用车燃油、维修、保险等方面支出。截至 2021 年 12 月 31 日，本部门公务用车保有量为 3 辆。

（三）公务接待费支出 0.84 万元，比本年预算的 12.26 万元下降 93.15%。主要是因新冠疫情影响，团中央及兄弟省市来闽交流考察调研团同年初计划减少 4 批次，外事交流团等外宾接待比预算减少 1 批次，累计接待 6 批次、63 人次。

七、预算绩效情况说明

根据预算绩效管理要求，本部门组织对 2021 年度 4 个项目实施单位自评，分别是大学生自主创业专项资金、省“百人计划”补助专项、“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补贴、团省委业务费等项目，涉及财政拨款资金共计 7558.79 万元。（《项目支出绩效自评表》详见附件 1 至附件 4）

对 3 个项目实施部门评价，分别是大学生自主创业专项资金、省引进台湾“百人计划”补助专项、“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补贴等项目，涉及财政拨款资金共计 6251.55 万元，评价结果等次均为“优”。（《项目支出绩效评价报告》详见附件 5 至附件 7）

八、其他重要事项说明

（一）机关运行经费

2021 年度机关运行经费支出 213.39 万元，比上年决算数增长 6.50%，主要原因是：机关工作人员通讯支出列支渠道不同，2020 年度前此项目经费按要求在人员经费中核算，2021 年此项费用 11.64 万元调整到公用经费中核算。

（二）政府采购情况

本部门 2021 年度政府采购支出总额 611.51 万元，其中：政府采购货物支出 69.05 万元、政府采购工程支出 0.00 万元、政府采购服务支出 542.46 万元。授予中小企业

合同金额 611.51 万元，占政府采购支出总额的 100%，其中：授予小微企业合同金额 377.49 万元，占授予中小企业合同金额的 61.73%；货物采购授予中小企业合同金额占货物支出金额的 100%，工程采购授予中小企业合同金额占工程支出金额的 100%，服务采购授予中小企业合同金额占服务支出金额的 100%。

（三）国有资产占用使用情况

截至 2021 年 12 月 31 日，本部门共有车辆 4 辆，其中：副部（省）级以上领导用车 0 辆、主要领导干部用车 1 辆、机要通信用车 1 辆、应急保障用车 1 辆、执法执勤用车 0 辆、特种专业技术用车 0 辆、离退休干部用车 0 辆、其他用车 1 辆，其他用车主要是希望工程办公室业务用车；单价 50 万元（含）以上通用设备 0 台（套），单价 100 万元（含）以上专用设备 0 台（套）。

第四部分 名词解释

一、**一般公共预算财政拨款收入**：指本级财政当年拨付的资金。

二、**事业收入**：指事业单位开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。

三、**经营收入**：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

四、**其他收入**：指除上述“财政拨款收入”、“事业收入”、“经营收入”等以外的收入。主要是事业单位固定资产出租收入、存款利息收入等。

五、**使用非财政拨款结余**：指事业单位使用以前年度积累的非财政拨款结余弥补当年收支差额金额。

六、**年初结转和结余**：指单位以前年度尚未完成、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金，或项目已完成等产生的结余资金。

七、**结余分配**：指事业单位按照会计制度规定缴纳的所得税、提取的专用结余以及转入非财政拨款结余的金额等。

八、年末结转和结余：指单位按有关规定结转到下年或以后年度继续使用的资金，或项目已完成等产生的结余资金。

九、基本支出：指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

十、项目支出：指在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

十一、经营支出：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动发生的支出。

十二、“三公”经费：纳入省级财政预决算管理的“三公”经费，是指省级部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税）及租用费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

十三、机关运行经费：为保障行政单位（含参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资

金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。

第五部分 附件

一、《项目支出绩效自评表》

附件 1：“大学生自主创业专项资金”绩效自评表

专项资金绩效自评表

(2021 年度)

专项名称		大学生自主创业专项资金					
主管部门		中国共产主义青年团福建省委员会		实施单位		中国共产主义青年团福建省委员会	
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率 (%)	得分
	年度资金总额		500.00	500.00	10	100.00	10.00
	其中：当年财政拨款		500.00	500.00	—		
	上年结转资金		0.00	0.00	—		
	其他资金		0.00	0.00	—		
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	1. 举办大学生“创业之星”评选暨大学生创业扶持计划，组织专家开展项目评审和项目扶持，挖掘大学生创业典型，成就青年创业人才。 2. 通过大学生挑战杯创业创新竞赛、创青春等活动，广泛宣传“挑战杯”等创新创业品牌，吸引广大学生参与，推动大学生创新创业活动广泛开展。 3. 通过举办创业教育等培训项目，对创业大学生开展创业知识和技能培训，提升大学生创新创业能力。 4. 开展日常及集中式的大学生创业系列活动宣传系列推广，营造良好的创业环境。 5. 支持高校开展服务大学生创新创业工作，培育大学生创业基地，开展创业实践活动等。			1. 顺利完成大学生“创业之星”评选暨大学生创业扶持计划，组织专家开展项目评审和项目扶持，挖掘大学生创业典型 30 个，扶持项目 30 个，成就青年创业人才。 2. 顺利举办大学生挑战杯创业创新竞赛、创青春等活动，广泛宣传“挑战杯”等创新创业品牌，吸引全省 55 所高校、1337 件作品参赛，推动大学生创新创业活动广泛开展。 3. 举办大学生创新创业团干部培训班、大学生创业训练营，提升大学生创新创业能力。 4. 通过微信公众号、人民日报等媒体开展日常及集中式的大学生创业系列活动宣传系列推广，营造良好的创业环境。 5. 支持高校开展服务大学生创新创业工作，培育大学生创业基地，开展创业实践活动等。			

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	指标分值	自评得分	偏差原因分析及改进措施
绩效指标	数量指标	大学生创业教育培训人数	≥180 人次	198	3	3	
		重点扶持大学生创业项目数量	≥30 项	30	3	3	
		开展大学生创业教育培训天数	≥7 天	9	3	3	
	质量指标	“创青春”福建省大学生创业竞赛参赛数量增长率	≥5%	158	4	4	
		树立大学生自主创业典型的个数	≥30 个	30	4	4	
		“创青春”省赛获奖数量增长率	≥5%	13.89	4	4	
		大学生“创青春”竞赛获奖作品增长率	≥5%	19.67	4	4	
		大学生创业教育培训参训率	≥95%	100	4	4	
	时效指标	完成第十届“创业之星”评选的时间	≤10 月	8	3	3	
		完成“创青春”福建省大学生创业竞赛的时间	≤8 月	6	3	3	
	成本指标	“创业之星”项目奖励标准	≤10 万元/项	10	3	3	
		“挑战杯”大学生创业计划竞赛及“创业之星”项目评选及宣传推广活动经费的占比	≤6%	6	3	3	
		开展宣传、调研及经验交流的资金占比	≤8%	6.26	3	3	
		福建省大学生创业基地工作经费的占比	≤10%	0	3	3	
	产出指标	“创青春”福建省大学生创业竞赛参赛数量增长率	≥5%	158	4	4	
		树立大学生自主创业典型的个数	≥30 个	30	4	4	
		“创青春”省赛获奖数量增长率	≥5%	13.89	4	4	
		大学生“创青春”竞赛获奖作品增长率	≥5%	19.67	4	4	
	成本指标	“创业之星”项目奖励标准	≤10 万元/项	10	3	3	
		“挑战杯”大学生创业计划竞赛及“创业之星”项目评选及宣传推广活动经费的占比	≤6%	6	3	3	
		开展宣传、调研及经验交流的资金占比	≤8%	6.26	3	3	
		福建省大学生创业基地工作经费的占比	≤10%	0	3	3	

		福建省青年创新创业大赛暨福建省大学生返乡创业大赛获奖项目的奖励标准	≤10 万元/项	10	3	3	
效益指标	可持续影响指标	“创业之星”评选活动覆盖大学生数的增长率	≥5%	6.8	10	10	
		大学生创新创业省内高校参与数量	≥40 所	55	10	10	
		推送大学生创新创业信息的数量	≥5 条	27	10	10	
满意度指标	服务对象满意度指标	受扶持对象满意度	≥100%	87.78	10	8.78	设置指标时，将问卷调查的范围设置得比较窄，在实际操作中，我们扩大了调查范围，涵盖整个大学生自主创业专项资金。
总分值、评价总分 (S)					100	98.78	
评价等级	<input checked="" type="checkbox"/> 优 (S≥90) <input type="checkbox"/> 良 (90>S≥80) <input type="checkbox"/> 中 (80>S≥60) <input type="checkbox"/> 差 (60>S)						

附件 2：福建省引进人才“百人计划”补助资金绩效自评表

专项资金绩效自评表

(2021 年度)

专项名称		福建省引进人才“百人计划”补助资金						
主管部门		中国共产主义青年团福建省委 委员会		实施单位		中国共产主义青年团福建省委 委员会		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率（%）	得分	
	年度资金总额	1431.21	1431.21	1430.42	10	99.94	9.99	
	其中：当年财政拨款	1431.21	1431.21	1430.42	—			
	上年结转资金	0.00	0.00	0.00	—			
	其他资金	0.00	0.00	0.00	—			
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	深入贯彻省委人才工作部署，加快各类优秀青年人才聚集，为新发展阶段福建建设提供青年人才保障。			1. 2021 年 5 月下发《第三批福建省引进人才“百人计划”补助经费情况确认函》 2. 2021 年 6 月向省委人才办发函《关于申请核查福建省第三批引进人才“百人计划”补助经费的函》 3. 2021 年 10 月下发《引进人才“百人计划”补助经费拨付的通知》 5. 2021 年 10 月底收集补助资金发放佐证材料及问卷调查； 6. 2021 年 11 月发放首期补助资金 1431.21 万元				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	指标分值	自评得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	评选企业高层次创业创新人才数	≥12 名	12	6	6	
			评选高校创新人才数	≥13 名	13	6	6	
			补助入选人才数	≥25 名	25	6	6	
		质量指标	补助资金发放	≥100%	100	6	6	

			补助资金发放 佐证材料收集	≥100%	100	6	6		
		时效指标	收集补助资金 发放佐证材料	≤6 月	6	6	6		
			“下发经费拨付 通知时间 ”	≤6 月	6	6	6		
		成本指标	拨付“百人计 划” 补助工作 费用、生活补 助	≤1431. 21 万元	1431. 21	8	8		
	效益指标	社会效益指标	重点扶持紧缺 急需的高层次 创新创业人才 地区	≥7 个	7	15	15		
		可持续影响指 标	引进人才涉及 专业	≥6 个	6	15	15		
	满意度指标	服务对象满意 度指标	人才所在单位 满意度	≥99%	99	5	5		
			反应服务到的 人才的满意情 况	≥99%	99	5	5		
	总分值、评价总分（S）						100	99. 99	
	评价等级		■ 优（S≥90） □ 良（90>S≥80） □ 中（80>S≥60） □ 差（60>S）						

附件 3：“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补助经费绩效自评表

专项资金绩效自评表

(2021 年度)

专项名称		“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补助经费					
主管部门		中国共产主义青年团福建省委员会		实施单位	中国共产主义青年团福建省委员会		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率 (%)	得分
	年度资金总额		4320.34	3313.14	10	76.69	7.67
	其中：当年财政拨款		3564.19	2556.99	—		
	上年结转资金		756.15	756.15	—		
	其他资金		0.00	0.00	—		
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	1、在新形势下，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，引导和鼓励大学生到基层去、到祖国和人民最需要的地方去建功立业； 2、拓展大学生就业、创业的渠道； 3、培养造就一大批既有现代科学文化知识、又有基层工作经验和强烈社会责任感优秀青年人才； 4、促进基层欠发达地区教育、卫生、农技、扶贫等社会事业的发展，推动经济社会的全面发展；5. 进一步推动农村现代化发展。			1. 2021 年 4 月，由团省委、省教育厅、省财政厅和省人力资源社会保障厅联合发文《关于做好 2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划工作的通知》（团闽委联〔2021〕8 号）文件，对 2021 年欠发达地区计划工作做出具体安排； 2. 省项目办于 3 月底完成该项目的岗位征集各项工作，3 月份由省项目办对该项目具体实施方案进行细化并顺利进入招募阶段； 3. 省项目办依托福建省毕业生就业创业公共服务网共招募大学生志愿服务欠发达地区计划志愿者 300 名，报名人数为 5655 人，占总录取人数 85.5%；中共党员 140 人。提供社工及支教 40 个岗位。该计划已于 7 月下旬举办新招募志愿者岗前培训并出征上岗； 4. 通过省政府采购招标平台，做好 2021 年在岗志愿者的人身意外险的政府采购招标的有关工作，中国人寿保险公司以 172800 元中标该项目的保险业务； 5. 根据《关于进一步加强和完善欠发达地区计划大学生志愿者服务日常管理工作的通知》（闽大学生志愿办〔2017〕14 号）文件精神，做好志愿者每月汇报以及离岗申请统计工作。依据月汇报统计与离岗情况统计情况，逐月做好每个月的志愿者生活补贴发放，2021 年 1-12 月累计发放志愿者生活补贴 6605 人次，金额 2669.74 万元。2021 年 1-12 月累计下拨志愿者五险经费 576.67 万元。 6. 做好 2019-2021 年度服务期满 246 名志愿者考核离岗各项工作。			

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	指标分值	自评得分	偏差原因分析及改进措施
绩效指标	数量指标	发动志愿者报名数量（名）	≥1500 名	5002	3	3	
		招募志愿者数量（名）	≤300 名	300	3	3	
	质量指标	招募志愿者本科比例（%）	≥65%	85.5	2	2	
		期满考核优秀率（%）	≥15%	14.63	2	1.9	36 个项目办评选出 1 个优秀志愿者，36 个优秀指标占期满人员（246 名）14.63%，四舍五入为 15%。
		期满考核合格率（%）	≥90%	100	2	2	
		志愿者日常人员管理情况统计月报（%）	≥80%	80	2	2	
		志愿者五险覆盖比例（%）	≥95%	95	2	2	
		志愿者五险经费清算（%）	≥90%	90	2	2	
		“招募志愿者党团员的占比”	≥80%	96.33	2	2	
	时效指标	资金下达及时率（%）	≥100%	100	3	3	
		当年招募的志愿者 9 月底上岗率（%）	≥80%	100	3	3	
		生活补贴发放及时率（%）	≥95%	95	3	3	
	成本指标	志愿者五险拨付经费	≤729.74 万元	576.67	3	3	
		资金总投入（万元）	≤2861.76 万元	2669.74	3	3	
		志愿者生活补贴标准（元/月）	≤4042 元/月	4042	3	3	
		志愿者五险经费比例（%）	≤25.5%	25.5	3	3	

		志愿者人身保险标准 (元/人/年)	≤300 元/人/年	288	3	3	
		志愿者培训补贴 (元/人/天*天)	≤450 元/人/天*天	450	3	3	
		志愿者体检补贴 (元/人/年)	≤200 元/人/年	200	3	3	
效益指标	社会效益指标	项目志愿者服务地级市数量(个)	≥4 个	4	15	15	
		项目志愿者服务县市数量(个)	≥35 个	37	15	15	
满意度指标	服务对象满意度指标	培训课程满意度 (%)	≥80%	80	10	10	
总分值、评价总分 (S)					100	97.57	
评价等级	<input checked="" type="checkbox"/> 优 (S≥90) <input type="checkbox"/> 良 (90>S≥80) <input type="checkbox"/> 中 (80>S≥60) <input type="checkbox"/> 差 (60>S)						

附件 4：部门业务费绩效自评表

部门业务费绩效自评表

(2021 年度)

项目名称		部门业务费					
主管部门		中国共产主义青年团福建省委员会		实施单位		中国共产主义青年团福建省委员会	
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率 (%)	得分
	年度资金总额		1307.24	1045.53	10	79.98	8.00
	其中：当年财政拨款		1278.92	1017.21	—		
	上年结转资金		28.32	28.32	—		
	其他资金		0.00	0.00	—		

	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	指标分值	自评得分	偏差原因分析及改进措施
绩效指标	产出指标	数量指标	夏令营活动人数	≥120 人	359	1	1	
			夏令营活动期数	≥1 期	2	1	1	
			战略合作的宣传媒体数量	≥2 家	2	1	1	
			官方微信运营合作微信编创数	≥200 期	205	1	1	
			提供 2021 年福建省大学生实习“扬帆计划”岗位数量	≥100 个	139	1	1	
			遴选 2021-2022 年省学联驻会执行主席人数	≥2 名	2	1	1	
			机关挂职干部人数	≥28 人	27	1	0.96	按照干部管理权限，团省委挂职书记由省委组织部配备，目前暂未配备，加强与省组织部的沟通，尽快配备团省委挂职书记。
			机关兼职干部人数	≥12 人	12	1	1	
			团干部培训人数	≥100 人	139	1	1	
			重点青少年群体建档数	≥600 个	600	1	1	
			建档对象中开展个案服务数	≥300 个	300	1	1	
			开展针对青少年群体的社区活动数	≥120 场	120	1	1	
			“银团合作”选派银行金融机构青年挂职人数	≥30 人	44	1	1	

		开展省级共青团网络宣传培训班场数	≥2 场	2	1	1	
		共青团网络宣传培训人数	≥80 人	99	1	1	
		共青团网络文化产品制作总数	≥200 个	205	1	1	
		短视频平台内容供应数量	≥60 条	139	1	1	
		主题征文数量	≥520 篇	700	1	1	
		发展团员总人数	≥7.5 万名	8.65	1	1	
		“百人计划”引进人数	≥23 名	0	1	0	接人才办通知，因人才项目整合，暂缓遴选。
		“福腾 200”福建省优秀青年人才成长营报名总人数	≥130 人	99	1	0.76	因疫情，取消线下活动，导致参与人数减少。
		组织开展青少年群体互动性活动（教育小组、成长小组、支持小组、医疗小组）的小组总数	≥60 场	60	1	1	
		热线接听的总数量	≥4000 人次	8915	1	1	
		进基层开展现场服务的场次	≥20 场	43	1	1	
		进 12355 服务站驻点的服务次数	≥30 次	46	1	1	
		台青“创业之星”的人数	≥10 名	10	1	1	
		台青创业项目对接落地个数	≥20 个	20	1	1	

			辐射城市的个数	≥4 个	4	1	1	
			组织实习实训、交流体验的场次	≥3 场	3	1	1	
			“创青春”创新创业大赛评选表彰优秀青年创新创业项目的个数	≥50 个	207	1	1	
			青少年事务社工培训人数	≥90 人	97	1	1	
			地市 12355 项目督导服务次数	≥8 次	16	1	1	
			向社会开展征集青少年发展规划相关课题活动	≥1 次	1	1	1	
		质量指标	选派五类少先队员和少先队员辅导员参加的人数	≥120 人	359	0.7	0.7	
			夏令营活动采购合规性	≥100%	0	0.7	0	因疫情及资金无法到位的影响，经研究，在疫情防控条件允许下直接由我委开展夏令营活动，未采取购买服务的形式。
			在战略合作媒体平台上单条播放量达到 100 万以上的公益宣传片次数	≥20 次	20	0.7	0.7	
			省级共青团网络宣传培训班开展课时数	≥9 课时	11	0.7	0.7	
			文化产品网络阅读量 100 万以上的产品数量	≥10 件	27	0.7	0.7	
			单条微信贴文阅读量 10 万以上的篇数	≥50 篇	60	0.7	0.7	

		单条视频播放量在100 万以上的短视频数量	≥5 条	7	0.7	0.7	
		团干部培训参训人员的培训合格率	≥100%	100	0.7	0.7	
		优秀主题征文数量	≥3 篇	4	0.7	0.7	
		“福腾 200” 福建优秀青年人才成长营宣传视频数量	≥1 个	1	0.7	0.7	
		建立“青年之家-学习社”的数量	≥40 家	40	0.7	0.7	
		新团员“智慧团建”报到比率	≥80%	100	0.7	0.7	
		青少年入个案服务的比率	≥30%	30	0.7	0.7	
		覆盖青少年六大热点需求	≥6 类	6	0.7	0.7	
		服务青年创业就业、实习实训、培训讲座的总人数	≥300 人	1160000	0.7	0.7	
		培养创业致富带头人的人数	≥60 人	66	0.7	0.7	
		青少年事务社工培训班	≥2.5 天	2.5	0.7	0.7	
		向社会征集到的青少年发展规划相关课题量	≥3 个	67	0.7	0.7	
		调研报告数量	≥1 个	15	0.7	0.7	
		中长期规划专家委员会人数	≥8 人	39	0.7	0.7	

		成本指标	夏令营活动资金投入的占比	≤3%	0.95	0.5	0.5	
			重点青少年群体社会工作服务项目购买服务资金投入的占比	≤8%	5.74	0.5	0.5	
			12355 服务热线工作经费投入的占比	≤10%	7.68	0.5	0.5	
			我委全年差旅费的占比	≤9.4%	3.06	0.5	0.5	
			我委全年公务接待费的占比	≤0.5%	0.04	0.5	0.5	
			我委全年会议培训相关支出的占比	≤60%	27.11	0.5	0.5	
	效益指标	经济效益指标	省团校综合楼运营收入	≥283 万元	441.21	1.2	1.2	
		社会效益指标	公益形象宣传片网络阅读量	≥200 万	1127	1.8	1.8	
			网络文化产品累计阅读量	≥1000 万	1266	1.8	1.8	
			官方微信在全国共青团系统微信排名	≤10 名	8	1.8	1.8	
			参与文化交流、生活体验的总人数	≥300 人	300	1.8	1.8	
			两岸青年联欢节系列等品牌的活动场次	≥8 场	8	1.8	1.8	
			开展福建省大学生实习“扬帆计划”的时间	≥1 个月	2	1.8	1.8	
			培养创业致富带头人的人数	≥60 人	66	1.8	1.8	
		可持续影响指标	短视频平台粉丝量	≥90 万	103.2	1.8	1.8	

			宣传媒体播放公益形象宣传片的数量	≥3 片	3	1.8	1.8	
			培养网宣骨干的数量	≥10 名	10	1.8	1.8	
			培育团属新媒体工作室的数量	≥10 个	10	1.8	1.8	
			团省委官方微信粉丝量	≥300 万	332	1.8	1.8	
			参与 2019 年福建省大学生实习“扬帆计划”的高校数量	≥25 所	34	1.8	1.8	
			挂、兼职干部的占比	≥50%	52	1.8	1.8	
			参加“福腾 200”福建优秀青年人才提高营的人数	≥25 人	0	1.8	0	因疫情无法安排省外活动
			12355 青少年服务热线服务	≥30 次	46	1.8	1.8	
	满意度指标	服务对象满意度指标	扬帆计划实习生及驻会执行主席满意度	≥100%	100	2.5	2.5	
			重点青少年群体对社工服务的满意度	≥80%	95	2.5	2.5	
			接受热线服务的青少年群体的满意度	≥90%	92	2.5	2.5	
			服务青年满意度	≥95%	100	2.5	2.5	
总分值、评价总分（S）						100	94.22	
评价等级	■ 优（S≥90） □ 良（90>S≥80） □ 中（80>S≥60） □ 差（60>S）							

二、《项目支出绩效评价报告》

附件 5：大学生自主创业专项资金绩效部门评价报告

2021 年度大学生自主创业专项资金

绩效评价报告

为加强福建省大学生自主创业工作专项资金的使用和管理，切实提高专项资金的使用效益，根据《福建省财政厅关于做好 2022 年省级部门预算绩效管理有关工作的通知（闽财绩函〔2022〕 5 号）》精神和工作要求，我委委托广拓会计师事务所有限责任公司于 2022 年 5 月 9 日-5 月 20 日对我委 2021 年度大学生自主创业专项资金开展绩效评价。评价小组经过了解、收集该项目的相关资料，并对项目现场进行抽样实地核查，对项目资金管理、项目业务管理、项目完成质量、各项制度落实及产生的效益等情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目实施背景

大学生自主创业项目近几年一直作为各级政府为民办实事特别关注的事，特别是《福建“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要》将“创业之星”等选拔培养工作明确地纳入“培养高技能产业大军”的“人才选拔培养项目”，将“返乡大学生创新创业大赛”当作“拓展创业渠道”的主要途径之一；2020 年 12 月福建省人民政府办公厅《关于

提升大众创业万众创新示范基地带动作用进一步促改革稳就业强动能若干措施的通知》（闽政办〔2020〕64号）在“提升高校学生创新创业能力”中更是明确地提出：设立大学生自主创业专项经费，举办“创青春”福建省青年创新创业大赛、福建省返乡大学生创新创业大赛、“挑战杯”大学生创业计划竞赛和大学生“创业之星”评选活动，每年评选出一批优秀创业项目，并予以经费扶持。在全省建设一批“福建省大学生创业基地”，吸引一批优秀大学生创业项目到创业基地入驻，遴选一批“福建省大学生创新创业导师”，为大学生创新创业项目进行有针对性的辅导。（团省委、财政厅等单位为责任单位）

（二）项目内容及规模

1. “创业之星”项目。福建省大学生“创业之星”评选项目，项目补助资金280万元。其中“创业之星”项目扶持260万元，“创业之星”评选竞赛组织20万元，重点扶持30个大学生创业项目，评选“创业之星”标兵10名，“创业之星”20名。由共青团福建省委、福建省教育厅、福建省人力资源和社会保障厅、福建省科学技术协会、福建省学生联合会主办。大赛以经济效益和社会效益作为主要评价内容，大力选树大学生创业典型，着力推进我省大学生自主创业。

2. 福建省大学生创业就业小程序的开发。2021年度开发福建省大学生创业就业小程序，项目支出20万元，用于

创业赛事通知宣传、创业基地入驻、创业导师指导等，为大学生创新创业提供平台。

3. “挑战杯”福建省大学生课外学术科技竞赛、“挑战杯”大学生创业计划竞赛。项目补助资金 30 万元。由共青团福建省委、福建省科学技术协会、福建省教育厅、福建社会科学院、福建省学生联合会主办。大赛聚焦科技节点，紧密结合时代热点，旨在推动广大高校学生参与学术科技实践，发现和培养创新型人才，深化高校素质教育，积极营造有利于创新创业创造的良好发展环境。

4. “创青春”福建省青年创新创业大赛、福建省大学生返乡创业大赛。项目补助资金 80 万元。“创青春”福建省青年创新创业大赛自 2014 年启动以来，至 2021 年已经连续举办八届。返乡大学生创新创业大赛自 2019 年启动以来至 2021 年共举办三届，主要由团省委、省委网信办、省委台港澳办、省教育厅、省工信厅、省人社厅、省水利厅、省农业农村厅、省商务厅等单位联合主办。

5. 全省大学生创新创业工作团干部培训班。项目补助资金 25 万元。由团省委组织实施，拟组织 90 人次左右，结合当前大学生创新创业工作新形势，引导高校团干部系统学习创新创业教育相关理论和专业技能，增强实施创新创业教育的实践操作能力，进一步提升组织、引领、服务青年学生创新创业的工作水平。

6. 大学生创业培训。全省大学生创业训练营，项目补

助资金 15 万元。由团省委、省团校组织实施，拟组织 90 名左右，探析新时代大学生创业教育与实践，与创业导师、“创业之星”零距离交流探讨创新创业经验，进一步孵化培育创业青年。

7. 宣传调研及经验交流。大学生创业宣传调研及经验交流，项目补助资金 50 万元。由团省委及各大宣传媒介组织实施，借助电视、新闻媒体、报刊等传统宣传媒介，依托微信公众号、微博、网站、抖音等新媒体平台，通过高校创业大讲坛、就业创业政策宣讲、创业成功人士进校园等宣传活动和以“挑战杯”为龙头形成的系列创业竞赛视频、课题研究等成果展示，不断扩大宣传覆盖面。发挥大学生创业基地扶持学生开展创业体验与实践和创业导师辅导学生创业的功能，不断形成规模影响，激发大学生创业激情，引导想要创业和正在创业的大学生。

（三）项目资金来源

根据福建省财政厅《关于安排 2021 年大学生志愿服务欠发达地区计划项目经费和自主创业专项资金的通知（闽财指〔2021〕329 号）：安排大学生创业专项资金 500 万元。2021 年 3 月资金及时拨付到位，资金到位率 100%。截止 2021 年 12 月 31 日，项目实际支出 500 万元，支出实现率为 100%。项目已按预期目标完成。

（四）项目实施单位

项目实施由团省委负责牵头实施，项目具体管理由团

省委学校部负责，涉及到6个方面，项目实施单位涉及预算金额安排具体如下：

序号	项目名称	资金使用单位	预算金额
1	“创业之星”项目扶持	承办单位的高校团委负责项目开展，评选出的10个标兵项目及20个“创业之星”获奖项目	280
2	福建省大学生创业就业小程序的开发	用于创业赛事通知宣传、创业基地入驻、创业导师指导等，为大学生创新创业提供平台。	20
3	全省大学生创新创业工作团干部培训班	由团省委组织实施，拟组织90名左右	25
4	全省大学生创业训练营	由团省委组织实施，拟组织90名左右	15
5	“挑战杯”福建省大学生课外学术科技作品竞赛组织费用	由共青团福建省委、福建省科学技术协会、福建省教育厅、福建社会科学院、福建省学生联合会主办	30
6	“创青春”福建省青年创新创业大赛、福建省返乡大学生创新创业大赛	由团省委、省委网信办、省委台港澳办、省教育厅、省工信厅、省人社厅、省水利厅、省农业农村厅、省商务厅等单位联合主办	80
7	大学生创业宣传调研及经验交流	由团省委及各大宣传媒介组织实施	50

合计	500
----	-----

（五）项目年度绩效目标

大学生自主创业项目专项资金 2021 年度绩效评价指标体系年度目标如下：

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	大学生创业教育培训人数	≥180 人次
		重点扶持大学生创业项目数量	≥30 项
		开展大学生创业教育培训天数	≥7 天
	质量指标	“创青春”福建省大学生创业竞赛参赛数量增长率	≥5%
		树立大学生自主创业典型的个数	≥30 个
		“创青春”省赛获奖数量增长率	≥5%
		大学生“创青春”竞赛获奖作品增长率	≥5%
		大学生创业教育培训参训率	≥95%
	时效指标	完成第十届“创业之星”评选的时间	≤10 月
		完成“创青春”福建省大学生创业竞赛的时间	≤8 月
	成本指标	“创业之星”项目奖励标准	≤10 万元/项

		“挑战杯”大学生创业计划竞赛及“创业之星”项目评选及宣传推广活动经费的占比	$\leq 6\%$
		开展宣传、调研及经验交流的资金占比	$\leq 8\%$
		福建省大学生创业基地工作经费的占比	$\leq 10\%$
		福建省青年创新创业大赛暨福建省大学生返乡创业大赛获奖项目的奖励标准	≤ 10 万元/项
效益指标	可 持 续 影 响 指 标	“创业之星”评选活动覆盖大学生数的增长率	$\geq 5\%$
		大学生创新创业省内高校参与数量	≥ 40 所
		推送大学生创新创业信息的数量	≥ 5 条
满意度指标	服 务 对 象 满 意 度 指 标	受扶持对象满意度	$\geq 100\%$

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

全面评价“2021 年度大学生自主创业专项资金”绩效目标的实现情况，了解制度建设、资金的使用、产出、效

益等执行情况，发现问题，提出改进建议，进一步提高项目管理水平，规范财政支出行为，提高财政资金效益，优化财政支出结构，为完善政策、提升实施效果以及增强财政资金使用效益提供参考。

一是通过全面评价“2021年度大学生自主创业专项资金”绩效评价，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为后期强化预算绩效管理提供重要依据。通过绩效评价，可以从效率的角度分析，准确掌握项目年度绩效目标的完成情况、资金安排使用的运行情况、政策措施落实情况等，发现目标与现实之间的差异程度，总结项目管理中的经验和教训，为后续项目管理提供有益借鉴。

二是通过对项目绩效评价，督促项目实施单位提升项目实施水平。一方面通过考核项目绩效目标的完成程度，增强项目实施单位对财政资金使用的责任感，规范资金管理，确保资金安全与高效使用。另一方面考核评价项目管理工作的运行绩效，考察和反映项目资金产生的实际效益，分析资金使用后对项目的影响，对后续项目实施提供及时、有效的信息和决策依据。

三是通过对预算资金的产出和结果进行评价，发现预算执行、资金使用管理中存在的问题，优化资金资源，提高资金使用效率，为下一年度预算安排提供参考依据。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1、绩效评价原则

（1）科学规范原则：按照科学可行的要求，严格执行规定的评价程序，采用定量与定性分析相结合的方法；

（2）公正公开原则：以事实为依据，以规范为准绳，真实、客观、公正评价项目绩效；

（3）绩效相关原则：围绕资金支出与其产出进行评价，反映支出和产出之间的绩效对应关系。

2、绩效评价指标体系

根据本次绩效评价的目的和项目实际情况设计评价指标体系，指标体系包括产出、效益、满意度三个方面。满分 100 分。一是预算执行率（10%），主要评价 2021 年度资金使用情况；二是项目产出（50%），主要评价项目产出数量、产出质量、产出时效及产出成本；三是项目效益（30%），主要评价项目单位的社会效益及可持续影响等方面的情况；四是满意度调查（10%），主要评价服务对象对项目开展的满意度。

3、评价方法

（1）比较法：通过对绩效目标与实施效果比较，综合分析绩效目标的实现程度；

（2）因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度；

（3）项目效益分析法：通过项目支出与项目效益进行对比分析，评价绩效目标的实现程度；

（4）公众评价法：通过问卷调查对项目支出效果进行评价目标的实现程度。

（三）绩效评价工作过程

1、前期准备阶段。根据福建省财政厅绩效评价工作要求，结合实施绩效评价项目的特点，绩效评价组通过向预算部门和资金使用部门收集相关资料对项目深入研究、反复研讨，针对项目的特性设计相关表格进行了统计、分析、核实，作为项目评价信息并设计评价方案。

2、实地考察。为保证本次绩效评价结果的客观、公正、科学，本次绩效重点评价采用实地考察办法，评价小组对“2021 年度大学生自主创业专项资金”进行实地考察、访问听取项目情况介绍，考察、了解“2021 年度大学生自主创业专项资金”项目开展、项目执行、项目管控、财务管理等情况，并进行问卷调查，以获取绩效评价业务需要的基础资料。

3、绩效分析阶段。绩效评价工作组通过收集资料、对照查证复核、数据分析等工作程序，采用定性指标与定量指标结合、点上调查与面上分析结合的方法，确保评价工作客观、公正。对自评表数据和附件的相关数据进行了核实，对明显不合理的自评分数，根据附件与自评报告进行调整，若附件不能提供依据的，进行现场核实再确认，进行绩效指标量化打分，经过汇总修正，得出最后评价结果，撰写绩效评价报告。

三、主要成效

（一）项目主要效益

1. 坚持以赛事带动创业，最大限度地提升大学生走自主创业意愿。团省委大力鼓励大学生自主创业，通过举办“创业之星”评选、“挑战杯”竞赛、“创青春”福建省青年创新创业大赛等各种赛事以鼓励扶持大学生自主创业，不仅促使广大大学生深刻理解学校学习期间的各项专业理论知识，而且在实践中提高大学生的创业意识以及创业能力，项目的开展在一定社会范围内实现提升大学生自主创业意愿的倍增效果。

2. 提升创造能力、造就创业人才。团省委 2021 年度开展的第十五届“挑战杯”大学生课外学术科技作品竞赛、第三届福建省大学生返乡创业大赛、第八届福建省青年创新创业大赛、第十届“创业之星”项目评选活动都是大学生走向社会的具有导向性、示范性和群众性的创新创业竞赛活动。2021 年开展的“挑战杯”大赛活动就有 55 所学校的 1337 件作品参赛，评审组评出特等奖 13 件、一等奖 33 件、二等奖 99 件、三等奖 256 件，还有 10 所高校获得了优秀组织奖。

3. 发挥人才资源优势，更大力度鼓励和扶持青年大学生自主创业。该项目列入省政府为民办实事项目，财政每年拨付专项资金用于团省委开展大学生创业工作，并在全省范围内已形成大学生创业孵化平台、教育资源的规范和

整合，同时也不断强化团省委业务部门的自身管理水平，切实履行政府机构职能，针对大学生对创业的不同需求，提供适宜的创业帮扶和创业培训，逐步完善大学生创业平台，充分发挥了引导大学生创业的积极作用，切实提高了青年大学生的创业效能。

通过“挑战杯”大学生课外学术科技作品竞赛、“挑战杯”大学生创业计划竞赛、“创业之星”评选活动项目扶持资金的注入，对优秀创业项目给予奖励，扩大了典型引导力度。为我省大学生优秀创业项目走出校园，走向社会，为创新项目转化为现实生产力、构建更具实效的创新创业成果孵化体系打下良好的基础，同时展现了大学生始终坚持“崇尚科学、追求真知、勤奋学习、锐意创新、迎接挑战”的宗旨，在促进青年创新人才成长、深化高校素质教育、推动经济社会发展等方面发挥了积极作用，项目的实施也是在向社会展现一代代青年勇攀科技高峰、追求创新梦想的精神面貌。

（二）目标任务完成情况

1、目标责任明确，项目指标全面完成

（1）顺利完成大学生“创业之星”评选暨大学生创业扶持计划，组织专家开展项目评审和项目扶持，挖掘并扶持大学生创业典型 30 个（“创业之星”标兵 10 个、大学生“创业之星” 20 个），成就青年创业人才。

（2）顺利举办大学生挑战杯创业创新竞赛、创青春等

活动，广泛宣传“挑战杯”等创新创业品牌，吸引全省 55 所高校、1337 件作品参赛，推动大学生创新创业活动广泛开展。

（3）顺利举办大学生创新创业团干部培训班、大学生创业训练营，提升大学生创新创业能力。

（4）通过微信公众号、人民日报等媒体开展日常及集中式的大学生创业系列活动宣传系列推广，营造良好的创业环境。

（5）支持高校开展服务大学生创新创业工作，培育大学生创业基地，开展创业实践活动等。

2、规范资金拨付，合理安排使用

2021 年度大学生自主创业专项资金经费为 500 万元；资金全部按项目的计划预算实施，确保项目各项任务顺利实施，项目目标已全部完成，资金具体情况如下：

“创业之星”项目扶持 280 万元；福建省大学生创业就业小程序 20.01 万元；全省大学生创新创业工作团干部培训班 22.45 万元；福建省第十四届青年马克思主义者培训班暨大学生创业训练营 14.74 万元；第八届福建省青年创业创新大赛暨福建省第三届大学生返乡大学生创新创业大赛奖金 80 万元；第十六届“挑战杯”福建省大学生课外学术科技作品竞赛 30 万元；大学生创业宣传、调研及经验交流费用 31.32 万元，政策研究支出 17.57 万元，其他业务性支出 3.91 万元，预算执行率 100%。

3、项目满意度调查

评价期间我们设置问卷调查,重点对项目执行的社会效益进行调查,共计发放问卷 518 份,有效问卷 367 份,调查显示,2021 年大学生自主创业专项支出的满意度为 81.54%。

四、绩效分析

(一) 项目实际完成情况

1、项目产出情况(分值 50 分,得 50 分)

(1) 产出数量。2021 年度完成大学生创业教育培训人数 198 人次,且培训天数共计 9 天,超额完成“180 人次,培训 7 天”的绩效目标;重点扶持 30 项大学生创业项目(创业之星标兵 10 个,创业之星 20 个),完成绩效目标。

(2) 产出质量。2021 年度“创青春”福建省大学生创业竞赛参赛数量较上年增长达到 158%,远超 5%增长的绩效目标,主管部门也需要考虑此项指标绩效目标值的合理性;树立 30 个大学生自主创业典型(“创业之星”标兵 10 个、大学生“创业之星”20 个);“创青春”省赛获奖数量较上年增长也超过 5%增长的预期,达到了 13.89%,其中第七届“创青春”省赛获奖数量 108 个,第八届“创青春”省赛获奖数量 123 个;大学生“创青春”竞赛获奖作品较上年增长 19.67%,其中去年获奖作品 427 个,今年获奖作品 511 个,实现超预期增长(绩效目标增长率为

5%)；大学生创业教育培训参训率达到 100%，计划培训 198 人次，实际参与培训人次为 198 人次。

(3) 项目时效。第十届“创业之星”于 2021 年 6 月 21 日公布评选结果，早于预计的 10 月份完成评选工作；第八届“创青春”福建省大学生创业竞赛于 2021 年 6 月圆满举办完成，并公布比赛结果，早于预计的 8 月份完成。

(4) 项目成本。第十届“创业之星”项目奖励标准为创业之星标兵 10 万元/项，创业之星 8 万元/项的标准进行奖励，小于预期 10 万元每项的奖励标准；挑战杯”大学生创业计划竞赛及“创业之星”项目评选及宣传推广活动经费为 30 万元，占大学生大学生自主创业专项资金 500 万元的 6%，未超过绩效目标值 6%；开展宣传、调研及经验交流的支出为 31.32 万元，大学生大学生自主创业专项资金 500 万元的 6.26%，小于绩效目标值 8%；2021 年未开展福建省大学生创业基地相关工作，主管部门应考虑此成本项指标设置的必要性；福建省青年创新创业大赛暨福建省大学生返乡创业大赛获奖项目总奖金为 80 万元，共涉及 33 个项目，平均一个项目奖励 2.4 万元，未超过 10 万元/项的绩效目标。

2、项目效益（分值 30 分，得 30 分）

(1) 项目可持续影响。第十届创业之星”评选活动覆盖大学生数达 172 人。较第九届的 161 人增长 6.8%，超过预期 5%的增长率；2021 年福建省青年创新创业大赛暨福建

省大学生返乡创业大赛参与高校数量为 55 所，超过 40 所的绩效目标；2021 年度推送大学生创新创业信息 27 条，绩效目标值为 5 条，主管部门应考虑绩效目标的合理性。

3、满意度指标（分值 10 分，得 8 分）

服务对象满意度指标 10 分，主要对象满意度问卷调查，对象满意度 $\geq 100\%$ 得 10 分，经问卷调查，对象满意度达 81.54%。得分为 8 分。

4、评价结果

根据《中共福建省委 福建省人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发[2019]5 号）等有关规定，团省委对 2021 年大学生自主创业专项资金支出按预算执行（10%）、项目产出（50%）、效益（30%）及满意度调查（10%）等考评指标进行评价，在调查了解、实地考察的基础上，对该项目进行具体分析，并分别打分。评价结果为：预算执行 10 分（分值 10 分）、产出得分 50 分（分值 50 分）、效益得分 30 分（分值 30 分）、满意度得分 8 分（分值 10 分），自评总分 98 分，评价等级为“优秀”。

（二）现场核查情况

1、现场核查选点情况

为保证本次绩效评价结果的客观、公正、科学，本次绩效评价对数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、可持续影响指标及服务对象满意度指标等 20 个明细指标

进行全方位的现场核实取证。其中，为了遵循“项目多样性”的原则，对“创业之星”标兵、“创业之星”、“福建省大学生返乡创业大赛”及“创青春福建省青年创业大赛”的举办情况和奖金发放情况，以及2021年全省大学生创新创业工作团干部培训班、福建省第十四期青年马克思主义者培训班暨大学生创业训练营培训情况等19个补助指标进行抽样调查。

2、现场核查内容及核查情况分析

（1）对申请使用专项资金的申报材料进行审核，在规定时间内执行已批复的专项资金支出预算，并监督专项资金的使用方向是否合规。经核查，学校部能够按照《福建省财政厅关于印发福建省大学生自主创业工作专项资金管理暂行办法》的规定要求开展日常管理工作，及时了解资金使用情况。

（2）核查专项补助资金落实力度。经核查，“创业之星标兵评选”、“福建省青年创新创业大赛暨第二届返乡大学生创新创业大赛”及第十一届“挑战杯”福建省大学生课外学术科技作品竞赛等补助资金已全部落实到各受益单位，未发现补助资金截留或者不符合条件的补助对象。

（3）对资金管理及使用情况进行核查。主要包括：大学生创业专项资金是否按照规定的用途和范围分配使用，是否存在截留、挤占和挪用等情况；经核查，相关项

目支出均符合大学生创业专项资金用途，并且资金的列支审批程序到位。

（三）项目管理情况分析

加强资金使用指导，强化资金使用过程监管。2018年7月，团省委联合省财政厅研究制定《福建省大学生自主创业工作专项资金管理办法》。明确了大学生创业专项资金使用方向、分配方式、审核下达程序等方面要求，规范了大学生创业专项资金的管理和使用。

（四）项目目标值与预算安排匹配度、关联度分析

2021年“大学生自主创业”专项资金绩效目标值与预算安排匹配度整体较好，关联度较高。已按照项目绩效目标完成：①顺利完成大学生“创业之星”评选暨大学生创业扶持计划，组织专家开展项目评审和项目扶持，挖掘大学生创业典型30个，扶持项目30个，成就青年创业人才；②顺利举办大学生挑战杯创业创新竞赛、创青春等活动，广泛宣传“挑战杯”等创新创业品牌，吸引全省55所高校、1337件作品参赛，推动大学生创新创业活动广泛开展；③举办大学生创新创业团干部培训班、大学生创业训练营，提升大学生创新创业能力；④通过微信公众号、人民日报等媒体开展日常及集中式的大学生创业系列活动宣传系列推广，营造良好的创业环境；⑤支持高校开展服务大学生创新创业工作，培育大学生创业基地，开展创业实践活动等。

五、存在的主要问题

（一）部分绩效指标及年度目标值的设计不够科学、合理

1. 部分绩效指标的设计不够科学、合理。

如成本指标中“福建省大学生创业基地工作经费的占比”，当年度并未开展该项活动，但设置了相关的考核指标；部分成本指标也存在不能充分反应项目的成本控制的情况；效益指标中未设置“社会效益”等指标，只设置了可持续影响指标，无法充分反映项目所产生的社会效益。

2. 部分绩效指标的年度目标值不够合理。

如质量指标中的“创青春”福建省大学生创业竞赛参赛数量增长率，年度绩效目标值为 5%，实际完成值为 158%；质量指标中的大学生“创青春”竞赛获奖作品增长率年度绩效目标值为 5%，实际完成值为 19.67%；效益指标中的“推送大学生创新创业信息的数量”年度绩效目标值为 5 条，实际完成值为 27 条。

（二）大学生自主创业后续跟踪反馈不到位

相关项目部门在开展 2021 年大学生自主创业专项资金问卷调查的工作时，仅将问卷调查的对象确定为第十届福建省大学生“创业之星”获奖人员，共计 30 人，调查结果均为满意，我们认为问卷调查的对象如果仅限于第十届福建省大学生“创业之星”的获奖人员，那么将导致问卷调查结果不够客观。

（三）满意度调查覆盖范围不足

现有的帮扶举措，注重一次性的短期帮扶，在跟踪指导方面没有实时跟进，如“创业之星”评选后，获得奖励的大学生自主创业项目进展情况无法获知，无法总结项目开展后续产生的社会效益及经济效益等方面的影响。

六、改进措施

（一）制定更科学、合理的评价指标和年度绩效目标值

1. 制定更科学、合理的评价指标

项目部门应在做好年度项目规划并制定科学合理的项目实施方案的基础上，结合以下原则制定科学、合理的绩效评价指标

①与评价对象密切相关，全面反映产出和效益；②优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；③指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得。

2. 合理设立年度绩效目标值

项目部门应对项目开展充分的评估和分析工作，将项目的历史开展情况、未来环境变化、项目受众的问卷调研结果等相结合，作出科学、合理的预期，并进行充分的量化，使设立的年度绩效目标值更合理，更切合实际和更具指导意义。

（二）展开调研工作，加强项目跟踪对接服务

积极开展相关主题的调研工作，了解近年大学生自主创业项目的开展情况及奖励金的使用情况，并对获得资金和政策支持的项目加强后续的跟踪和帮扶，进一步加强针对大学生创业的平台建设、场地支持和创业辅导；对于发展异常的项目及时进行调研并总结经验教训，对各个项目的运营情况进行建档管理，为后续的大学生创业工作提供参考，从而提高专项奖励金的使用效益。

（三）合理扩大问卷调查的覆盖范围

合理对问卷调查的调查对象进一步扩大，而不应仅限于对福建省大学生“创业之星”的获奖人员开展问卷调查工作，建议将问卷调查对象的范围进行合理扩大，使其尽可能涵盖整个大学生自主创业专项资金的范围，如对参赛人员调查对赛事的举办过程的满意度情况，对未参赛人员调查宣传、创业氛围和创业看法方面的情况等，对不同人群设定不同类别的问卷调查。

附件 6. 福建省“百人计划”补助资金绩效部门评价报告

2021 年度人才专项资金 绩效评价报告

为加强福建省人才专项资金的使用和管理，切实提高专项资金的使用效益，根据《中共福建省委 福建省人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》

（闽委发〔2019〕5 号）精神和工作要求，我委委托广拓会计师事务所有限责任公司于 2022 年 5 月 9 日-5 月 20 日对我委 2021 年度人才专项资金开展绩效评价。评价小组经过了解、收集该项目的相关资料，对项目资金管理、项目业务管理、项目完成质量、各项制度落实及产生的经济效益、社会效益等情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目立项及基本情况

按照中共福建省委人才工作领导小组工作部署，围绕福建省经济社会发展需要，面向各类企事业单位和其他社会经济组织，重点引进扶持电子信息、装备制造、石油化工、生物及新医药、新材料、新能源、海洋工程、现代农业、文化创意产业、金融业、现代物流等领域紧缺急需的高层次创业创新青年人才。

团省委严格按照程序，认真组织遴选工作，并报中共

福建省委人才工作领导小组研究决定，有效落实人才专项资金的管理和使用，按照遴选办法，入选人才在原项目资金支持基础上由省级人才专项经费追加补助至人民币 200 万元。根据入选人才申报的已入选人才计划(项目)资助情况，经核查，首期补助经费 1431.21 万元，项目已实际完成补助资金发放 1352.21 万元。

（二）项目绩效目标

加快各类优秀人才聚集，加快推进我省发展从要素驱动向创新驱动变化，促进主导产业高端化、传统产业新型化、新兴产业规模化，促进社会事业全面进步；评选出第三批福建省引进人才的人员名单，并按时将补助经费发放到位。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

全面评价“2021 年度人才专项资金--福建省引进‘百人计划’补助资金”绩效目标的实现情况，了解制度建设、资金的使用、产出、效益等执行情况，发现存在问题，提出改进建议，进一步提高项目管理水平，规范财政支出行为，提高财政资金效益，优化财政支出结构，为完善政策、提升实施效果以及增强财政资金使用效益提供参考。

一是通过全面评价“2021 年度人才专项资金-- 福建省‘百人计划’补助资金”绩效评价，形成真实完整、数据

准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为后期强化预算绩效管理提供重要依据。通过绩效评价，可以从效率的角度分析，准确掌握项目年度绩效目标的完成情况、资金安排使用的运行情况、政策措施落实情况等，发现目标与现实之间的差异程度，总结项目管理中的经验和教训，为后续项目管理提供有益借鉴。

二是通过对项目绩效评价，督促项目实施单位提升项目实施水平。一方面通过考核项目绩效目标的完成程度，增强项目实施单位对财政资金使用的责任感，规范资金管理，确保资金安全与高效使用。另一方面考核评价项目管理工作的运行绩效，考察和反映项目资金产生的实际效益，分析资金使用后对项目的影响，对后续项目实施提供及时、有效的信息和决策依据。

三是通过对预算资金的产出和结果进行评价，发现预算执行、资金使用管理中存在的问题，优化资金资源，提高资金使用效率，为下一年度预算安排提供参考依据。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1、绩效评价原则

（1）科学规范原则：按照科学可行的要求，严格执行规定的评价程序，采用定量与定性分析相结合的方法；

（2）公正公开原则：以事实为依据，以规范为准绳，真实、客观、公正评价项目绩效；

（3）绩效相关原则：围绕资金支出与其产出进行评

价，反映支出和产出之间的绩效对应关系。

2、绩效评价指标体系

根据本次绩效评价的目的和项目实际情况设计评价指标体系，指标体系包括全年预算执行率、产出、效益和满意度四个方面。满分 100 分。一是全年预算执行率（10%），主要评价全年预算执行情况；二是项目产出（50%），主要评价项目产出数量、产出质量、产出时效及产出成本；三是项目效益（30%），主要评价项目单位的社会效益及可持续影响等方面的情况；四是满意度调查（10%），主要评价服务对象对项目开展的满意度。

3、评价方法

（1）比较法：通过对绩效目标与实施效果比较，综合分析绩效目标的实现程度；

（2）因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度；

（3）项目效益分析法：通过项目支出与项目效益进行对比分析，评价绩效目标的实现程度；

（4）公众评价法：通过问卷调查对项目支出效果进行评价目标的实现程度。

（三）绩效评价工作过程

1、前期准备阶段。根据福建省财政厅绩效评价工作要求，结合实施绩效评价项目的特点，绩效评价组通过向预算部门和资金使用部门收集相关资料对项目深入研究、反

复研讨，针对项目的特性设计相关表格进行了统计、分析、核实，作为项目评价信息并设计评价方案。

2、实地考察。为保证本次绩效评价结果的客观、公正、科学，本次绩效重点评价采用实地考察办法，评价小组对“2021 年度人才专项资金——福建省‘百人计划’补助资金”进行实地考察、访问听取项目情况介绍，考察、了解“2021 年度人才专项资金——福建省‘百人计划’补助资金”项目开展、项目执行、项目管控、财务管理等情况，并进行问卷调查及开放式提问，以获取绩效评价业务需要的基础资料。

3、绩效分析阶段。绩效评价工作组通过收集资料、对照查证复核、数据分析等工作程序，采用定性指标与定量指标结合、点上调查与面上分析结合的方法，确保评价工作客观、公正。对自评表数据和附件的相关数据进行了核实，对明显不合理的自评分数，根据附件与自评报告进行调整，若附件不能提供依据的，进行现场核实再确认，进行绩效指标量化打分，经过汇总修正，得出最后评价结果，撰写绩效评价报告。

三、主要成效

（一）专项资金管理情况

承担人才专项执行部门为共青团福建省委，项目经费纳入团省委财务统一管理，在项目资金管理上能严格按照资金管理办法建立健全财务制度，以确保人才专项扶持政

策的顺利实施。2021 年 10 月，中共福建省委组织部福建省财政厅关于印发《福建省级人才专项资金管理暂行办法》的通知（闽财行〔2021〕11 号）。项目单位对资金的分配、使用、管理、监督作出了明确的规定，并根据项目具体情况对专项资金的使用要求严格按照项目范围和进度执行，实行专款专用。对项目资金均能及时拨付，建立了沟通联系机制，项目资金管理规范。

经评审，人才专项资金——福建省“百人计划”在实施过程中做到：①实行领导责任制，由项目执行部门负全责，明确第一责任人，对项目具体执行的情况、进度、质量和资金使用负责；②项目主管单位及时协调项目实施过程中有关问题，并随时跟踪检查项目执行质量和资金使用情况。③严格执行检查验收制度，加强阶段性检查与监督，在项目完成后，能组织验收、总结及评价。人才专项资金实施过程由于项目任务的明确，项目实施方案的落实，并加大项目资金使用的稽查和审计力度，切实提高项目资金的使用效益。

（二）目标任务完成情况

1、目标责任明确，项目指标全面完成

- （1）评选出企业高层次创新创业人才数 12 名。
- （2）评选出高校创新人才数 13 名。
- （3）评选出的补助入选人才数共计 25 名。

2、规范资金拨付，合理安排使用

人才专项资金——福建省“百人计划”第三批首期补助资金计划发放 1431.21 万元；资金按项目的计划预算实施，确保项目各项任务顺利实施，已实际发放补助资金 1352.21 万元，资金具体使用情况如下：所在单位为福州的入选人才 5 名，补贴 391.46 万元；所在单位为厦门的入选人才 4 名，补贴 75 万元；所在单位为漳州的入选人才 1 名，补贴 75 万元；所在单位为泉州的入选人才 4 名，补贴 192.5 万元；所在单位为三明的入选人才 1 名，补贴 50 万元；所在单位为龙岩的入选人才 1 名，补贴 75 万元；所在单位为平潭的入选人才 1 名，补贴 89 万元；所在单位为部属高校的入选人才 4 名，补贴 171.25 万元；所在单位为省属高校的入选人才 4 名，其中由于 1 名人才离职，未发放补贴 79 万元，实际补贴人数为 3 人，合计发放 233 万元。

（三）项目实施带来的效益及群众满意度等情况

1、重点扶持紧缺急需的高层次创业创新人才

团省委严格按照程序，认真组织遴选工作，经过公开申报、资格审查、专家初审、答辩复审、实地考察、复核公示，并提请省委人才工作领导小组会议研究确定，25 人入选福建省第三批“百人计划”。分别为福州、厦门、漳州、三明、泉州、平潭及龙岩地区输送紧缺急需的高层次创业创新人才。通过人才引进带动了地区与高校的发展，优化创新队伍的结构和梯队建设。

2、引进人才涉及专业广泛

福建省“百人计划”围绕福建省经济社会发展需要，面向各类企事业单位和其他社会经济组织，重点引进扶持电子信息、装备制造、石油化工、生物及新医药、新材料、新能源、海洋工程、现代农业、文化创意产业、金融业、现代物流等领域紧缺急需的高层次创业创新人才。本次入选人才涉及六个不同专业，以过硬的专业能力、较强的执行力、领导能力构建领先于行业的人才梯队，为各专业输送优秀人才。

3、实施情况满意度调查

评价期间我们设置问卷调查,对项目实施情况进行评估，了解入选人才及人才所在单位的满意度情况，共计发放问卷 41 份，收回 41 份，回收率 100%，调查显示，入选人才及人才所在单位对项目实施情况满意度较高。

四、绩效分析

（一）项目实际完成情况

1、预算全年执行数（分值 10 分，得 9.45 分）

①按照绩效目标：全年预算执行率达到 100%；目标完成得 10 分。调查结果：根据《福建省财政厅关于安排 2021 年第一批省级人才专项资金的通知》（闽财指〔2021〕594 号）预计发放首期补助经费 1431.21 万元。根据补助经费发放银行付款回单，由于 1 名补助对象已离职，实际拨付资金合计 1352.21 万元。预算全年执行率=1431.21 万元/1352.21 万元*100%=94.5%。得分 9.45 分。

2、产出指标（分值 50 分，得 49.7 分）

（1）数量指标（分值 18 分，得 18 分）

①按照绩效目标：评选企业高层次创业创新人才数达 12 人；目标完成得 6 分。调查结果：经过严格遴选，12 名企业高层次创业创新人才入选第二批福建省“百人计划”。得分 6 分。

②按照绩效目标：评选高校创新人才数达 13 人；目标完成得 6 分。调查结果：经过严格遴选，13 名高校创新人才入选第二批福建省“百人计划”。得分 6 分。

③按照绩效目标：补助入选人才数达 25 人；目标完成得 6 分。调查结果：经过严格遴选，25 名高校创新人才入选第三批“百人计划”，其中 24 名获得首批补助。得分 6 分。

（2）质量指标（分值 12 分，得 11.7 分）

①按照绩效目标：补助资金发放达到 100%；目标完成得 6 分。调查结果：根据第三批“百人计划”首期补助经费发放银行付款回单：24 名引进人才获得补助，补助资金发放达到 94.5%。得分 5.7 分。

②按照绩效目标：补助资金发放佐证材料收集达到 100%；目标完成得 6 分。调查结果：该指标设置与质量指标关联性较小，无法反映项目实施质量情况。得分 6 分。

（3）时效指标（分值 12 分，得 12 分）

①按照绩效目标：收集补助资金发放佐证材料时间在 6

月内；目标完成得 6 分。调查结果：资金发放相关佐证材料于 6 月内收集完成。但该指标设置与项目时效指标非直接相关。得分 6 分。

②按照绩效目标：下发经费拨付通知时间在 6 月内；目标完成得 5 分。补助资金发放拨付通知时间为 6 月 10 日。得分 6 分。

（4）成本指标（分值 8 分，得 8 分）

①按照绩效目标：完成拨付“百人计划”补助工作费用、生活补助任务的情况下，小于等于 1431.21 万元；目标完成得 8 分。调查结果：根据补助经费发放银行付款回单，拨付资金合计 1352.21 万元。得分 8 分。

3、效益指标（分值 30 分，得 30 分）

（1）社会效益指标（分值 15 分，得 15 分）

①按照绩效目标：重点扶持紧缺急需的高层次创业创新人才地区达到 7 个；目标完成得 15 分。调查结果：重点扶持紧缺急需的高层次创业创新人才地区达到 7 个。得分 15 分。

（2）可持续影响指标（分值 15 分，得 15 分）

①按照绩效目标：引进人才涉及专业达到 6 个。目标完成得 15 分。调查结果：引进人才涉及专业达到 6 个。得分 15 分。

4、满意度指标（分值 10 分，得 10 分）

①按照绩效目标：服务到的人才满意度达 99%。目标完

成得 5 分。调查结果：通过对入选的人才进行问卷调查，结果显示满意度为 99.29%。得分 5 分。

②按照绩效目标：人才所在单位满意度达 99%。目标完成得 5 分。调查结果：通过对入选的人才所在单位进行问卷调查，结果显示满意度为 99.59%。得分 5 分。

4、评价结果

根据《中共福建省委 福建省人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发〔2019〕5 号）等有关规定，团省委对 2020 年度人才专项资金——福建省“百人计划”补助资金按项目预算执行率（10%）、项目产出（50%）、效益（30%）及满意度调查（10%）等考评指标进行评价，在调查了解、实地考察的基础上，对该项目进行具体分析，并分别打分。评价结果为：项目预算执行率得分 9.45 分（分值 10 分）、产出得分 49.7 分（分值 50 分）、效益得分 30 分（分值 30 分）、满意度得分 10 分（分值 10 分），自评总分 99.15 分，评价等级为“优秀”。

（二）项目管理情况分析

加强资金使用指导，强化资金使用过程监管。中共福建省委组织部福建省财政厅关于印发《福建省级人才专项资金管理暂行办法》的通知（闽财行〔2021〕11 号）明确了人才专项资金使用方向、分配方式、审核下达程序等方面要求，规范了人才专项资金的管理和使用。

（三）项目目标值与预算安排匹配度、关联度分析

2021 年度人才专项资金——福建省“百人计划”补助资金绩效目标值与预算安排匹配度整体较好，关联度较高。已按照项目绩效目标完成：已发放福建省“百人计划”首期补助共计 1352.21 万元。

五、存在的主要问题

（一）部分评价指标设置不合理

通过《专项资金绩效自评表》，二级指标质量指标下设三级指标：补助资金发放佐证材料收集，该指标设置与质量指标关联性不大；三级指标补助资金发放，该指标未能公允评价补助发放过程中由于补助对象不满足条件造成该指标未能百分百完成的情况。

（二）佐证材料不足

评价指标涉及项目产出、效益及满意度三个方面，相关佐证材料主要有专项资金拨付文件、补贴发放通知和问卷调查，佐证材料不足。如效益指标未能有更加贴切的佐证材料以支撑该地区是否紧缺急需高层次创业创新人才，佐证材料较为单薄。

（三）未开展资金发放后续检查监督工作

收到补助后，项目经费发放和使用参照省引才“百人计划”执行，其中不高于 50%用于生活，不低于 50%用于工作。由于补助对象涉及 19 个工作单位，7 个不同地区，补助对象较多，分布较广，难以核查后续资金使用效率。

六、改进措施

（一）优化绩效指标评价体系

绩效评价指标的确定应当符合以下要求：①与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；②优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；③指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得。

（二）深入了解资金使用后续情况，丰富佐证材料

深入了解专项资金的使用情况及使用效果，了解专项资金补贴发放带来的后续效益情况。对资金使用带来的社会效益和可持续影响进行全面分析。通过材料的收集和分析，为绩效评价提供良好充分的支撑，同时为后续人才引进工作提供推进思路 and 方向，进一步扩大人才引进影响的广度和深度。

（三）开展适当的检查工作，提高资金使用效率

开展适当的检查工作，确保项目经费发放和使用参照省引才“百人计划”执行，不高于 50%用于改善生活条件等，不低于 50%用于开展专业科学研究、专业服务和专业队伍建设等。督促各单位科学分配、合理使用，制定合理的资金使用规划，提高资金使用效率，充分利用补助资金。

附件 7：大学生志愿服务欠发达地区计划专项资金绩效评价报告

2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划 专项资金绩效评价报告

为加强“福建省大学生志愿服务欠发达地区工作”专项资金的使用和管理，切实提高专项资金的使用效益，根据《中共福建省委 福建省人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发[2019]5 号）精神和工作要求，我委委托广拓会计师事务所有限责任公司于 2022 年 5 月 9 日-5 月 20 日对我委 2021 年度福建省大学生志愿服务欠发达地区工作专项资金开展绩效评价。评价小组经过了解、收集该项目的相关资料，并对项目现场进行抽样实地核查，对项目资金管理、项目业务管理、项目完成质量、各项制度落实及产生的经济效益、社会效益等情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目实施背景

为深入贯彻落实省委和团中央工作要求，紧紧围绕实施乡村振兴战略的重要战略部署，认真落实《中共福建省委、福建省人民政府关于开展 2021 年为民办实事工作的通知》（闽委〔2021〕6 号）、《中共福建省委组织部 省人力资源和社会保障厅等五部门关于印发〈福建省高校毕业生基层

成长计划实施方案》的通知》（闽人社文〔2018〕110号）等文件精神，进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作，在青年中弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神，培育和践行社会主义核心价值观，团省委、省教育厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅决定继续实施“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”（以下简称“欠发达地区计划”），联合发文《关于做好2021年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划工作的通知》（团闽委联〔2021〕8号）文件，招募300名大学生志愿者到我省三明、南平、龙岩、宁德欠发达地区纳入县级基本财力保障范围的县（市、区）的乡镇开展为期两年的基础教育、农业科技、医疗卫生、基层青年工作、基层社会管理等方面的志愿服务。

（二）项目主要内容

2021年“欠发达地区计划”项目于2021年3月份启动，在经过岗位征集、岗位发布、集中宣传、组织报名、审查考核、体检、公示等环节后，在6月份完成大学生志愿者招募工作，共招募志愿者300名。2021年7月27-30日在泰宁大饭店，由省项目办组织，对招募的300名大学生志愿者开展岗前集中培训，使志愿者在思想上、认识上、技能上做好全面准备。2021年7月30日上午，省项目办联合省教育厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅，为2021年大学生志愿者举办出征仪式，并在出征仪式上对

2019-2021 年度服务期满、考核优秀的 36 名志愿者进行了表彰。完成岗前集中培训和出征仪式后，由各县区项目办派专人接送志愿者到达到我省三明、南平、龙岩、宁德欠发达地区纳入县级基本财力保障范围的县（市、区）的乡镇，开展为期两年的基础教育、农业科技、医疗卫生、基层青年工作、基层社会管理等方面的志愿服务。在服务期间，根据“谁用人、谁受益、谁负责”的原则，志愿者日常管理和服务工作由服务县项目办具体指导，由服务单位具体承担。

此外，在志愿者期满政策落实方面，各级项目办积极与省组织部和省人力资源和社会保障厅合作，为服务期满的西部计划、欠发达地区计划以及其它基层服务项目的志愿者提供专职岗位。

（三）项目实施情况

1. 项目实施流程

项目实施过程包括公开招募、自愿报名、组织选拔、集中派遣及专项资金申请、批复、资金下达等实施流程。

2. 项目资金管理

2021 年“欠发达地区计划”在资金管理方面主要采取以下几个措施：

（1）严格执行审核、审批程序。福建省青年志愿者服务中心负责根据各项目办每月上报的志愿者在岗人数表，审核发放对象的真实性，并编制志愿者日常生活补贴、五险

等经费表上报机关财务，经严格的财务审批程序后统一拨付志愿者生活补贴账户及各项目办志愿者五险办理专户，并实行财务公开，自觉接受社会和群众监督，做到“专人负责、专人管理、专账核算、专款专用”，无随意克扣、挪用现象。

（2）加强资金使用指导，强化资金使用过程监管。2015 年省财政厅、团省委联合印发了《福建省大学生志愿服务欠发达地区计划专项资金管理办法》（闽财行[2015]75 号），对专项资金审批、使用、管理等方面做了明确的规定。在资金使用过程监管方面，形成“月报、年终”监控管理制度，月报制度要求基层项目办每月对志愿者在岗情况进行回访抽查，上报志愿者在岗人数、离岗人数；年报制度要求基层项目办每年上报志愿者社保办理情况汇总表、五险经费清算表、志愿者在岗人数汇总表等，从而严格有效监督各项目办经费使用。

3. 项目组织管理

2021 年“欠发达地区计划”项目在组织开展实施过程中做到以下几个方面：

（1）项目归口部门负责。该项目属福建省青年志愿服务中心管理，福建省青年志愿服务中心负责组织指导各地市、各高校项目办开展招募选拔、审查考核、体检、录取名单公示、志愿者上岗培训派遣等工作；负责监督各地市项目办协调服务单位落实志愿者服务岗位、生活条件保

障、做好在岗志愿者日常管理、社会保险办理、考评考核、期满就业优惠政策落实等工作；负责根据各项目办每月上报的志愿者在岗人数表，审核发放对象的真实性，编制志愿者日常生活补贴、五险经费表并上报团省委财务，协同团省委财务做好志愿者生活补贴及五险经费拨付、年终清算工作。

（2）规范项目运作程序，完善日常管理机制。为进一步做好 2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划实施工作，在招募工作开展方面，由团省委、省教育厅、省财政厅和省人力资源社会保障厅联合发文《关于做好 2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划工作的通知》（团闽委联〔2021〕8 号）文件精神，为做好 2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划实施工作，特制定《2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划实施方案》（闽大学生志愿办〔2021〕3 号）等文件，进一步规范招募程序，确保招募工作的有章可循，有序开展。

（3）实时跟进，建立监控纠偏机制。省级项目办严格执行阶段性检查和监督制度，要求各地市项目办执行“志愿者信息月上报”制度，监控各地市志愿者日常管理及期满政策落实等工作的执行情况，实时掌握志愿者最新动态，能够及时发现在岗志愿者在工作、生活中遇到的实际问题及志愿者日常管理中出现的问题并进行协调解决。

（四）资金投入和使用情况

根据福建省财政厅文件《关于安排 2021 年大学生志愿服务欠发达地区计划项目经费的通知》（闽财指〔2021〕329 号）实际安排大学生志愿服务欠发达地区项目经费 3564.19 万元，加上 2020 年项目结余结转资金 756.15 万元，“欠发达地区计划”2021 年志愿者专项资金到位金额共计 4320.34 万元。

截至 2021 年 12 月底，实际支出金额合计 3313.14 万元，结余 1007.2 万元，资金结余率为 23.31%。

序号	支出内容	金额（万元）
1	五险支出	576.67
2	生活补贴	2668.97
3	保险及体检费	23.24
4	岗前培训费	43.01
5	2021 年度西部计划出征	1.25
合计		3313.14

2021 年“欠发达地区计划”专项资金在使用过程中，由于项目任务的明确，项目实施方案的落实，项目资金使用稽查和审计力度的加大，项目资金的使用效益得到切实提高。

（五）项目绩效目标

1. 总体目标

在新形势下，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志

愿精神，引导和鼓励大学生到基层去，到祖国和人民最需要的地方去建功立业，拓展大学生就业、创业的渠道，培养造就一大批既有现代科学文化知识、又有基层工作经验和强烈社会责任感优秀青年人才，促进基层欠发达地区教育、卫生、农技、扶贫等社会事业的发展，推动经济社会的全面发展。

2. 年度目标完成情况

（1）目标责任明确，项目指标全面完成

①保质保量完成志愿者招募数量目标：2021 年各级项目办在规定的时间内顺利完成招募计划人数 300 名，学历构成为本科 262 人，占总人数 87.33%，超额完成了招募志愿者本科比例不低于 65%的目标。7 月 27-30 日省项目办组织新招募的 300 名志愿者开展集中培训，培训合格率为 100%。

②保质保量完成志愿者招募质量目标：2021 年各级项目办在规定的时间内顺利完成招募计划人数 300 名，学历构成为本科 262 人，占总人数 87.33%。超额完成了招募志愿者本科比例不低于 65%的目标；招募的志愿者党团员占比 96.33%，完成招募志愿者党团员比例不低于 80%的目标。

③超前完成上岗及二年期在岗率等时效目标：超前完成 9 月底前志愿者上岗绩效目标，对 300 名新招募的志愿者集中培训后，7 月 30 日由各县区项目办派专人接送志愿者到达服务地，最终实现上岗的志愿者 298 名，上岗率达

99.3%，项目志愿者服务地区覆盖南平、三明、宁德、龙岩的37个县（市、区）；同时，2020年招募的300名志愿者进入第二年服务期共279名（2020年7月上岗，到2021年7月底为1年），在岗率不低于绩效目标值75%。

④全面完成志愿者考核指标：2021年期满志愿者有246名，期满考核合格率为100%，优秀志愿者36名，占当年服务期满志愿者比例14.63%，期满志愿者在服务期间全面参与精准扶贫、关爱、助残等志愿服务项目，参与率达到100%。

（2）合理安排资金使用，实现成本控制

2021年“欠发达地区计划”在资金使用过程中，全年按4042元/月/人标准发放每月志愿者补贴；2021年1月-12月志愿者五险以不高于4042元/月/人标准基数为志愿者缴交；按照288元/年/人为志愿者投保意外险，投入成本均控制在绩效规定的标准范围内，成本目标完成率达100%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

全面评价2021年“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补贴以及五险经费及提高生活补贴专项绩效目标的实现情况，了解制度建设、资金的使用、产出、效益等执行情况，发现存在问题，提出改进建议，进

一步提高项目管理水平，规范财政支出行为，提高财政资金效益，优化财政支出结构，为完善政策、提升实施效果以及增强财政资金使用效益提供参考。

（1）是通过全面评价“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划志愿者生活补贴以及五险经费及提高生活补贴专项”绩效评价，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为后期强化预算绩效管理提供重要依据。通过绩效评价，可以从效率的角度分析，准确掌握项目年度绩效目标的完成情况、资金安排使用的运行情况、政策措施落实情况等，发现目标与现实之间的差异程度，总结项目管理中的经验和教训，为后续项目管理提供有益借鉴。

（2）是通过对预算资金的产出和结果进行评价，发现预算执行、资金使用管理中存在的问题，优化资金资源，提高资金使用效率，为下一年度预算安排提供参考依据。

2. 绩效评价对象和范围

绩效评价对象为中国共产主义青年团福建省委员会。评价范围为福建省大学生志愿服务欠发达地区计划”志愿者生活补贴、五险经费及提高生活补贴专项使用资金情况、项目产出情况、产生的效益及受益群体的满意度调查。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则：按照科学可行的要求，严格执行规定的评价程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则：以事实为依据，以规范为准绳，真实、客观、公正评价项目绩效。

（3）绩效相关原则：围绕资金支出与其产出进行评价，反映支出和产出之间的绩效对应关系。

2. 绩效评价指标体系

根据本次绩效评价的目的和项目实际情况设计评价指标体系，指标体系包括产出、效益、满意度三个方面。满分 100 分。一是项目产出（60%），主要评价项目产出数量、产出质量、产出时效及产出成本；二是项目效益（30%），主要评价项目单位的社会效益等方面的情况；三是满意度调查（10%），主要评价服务对象对项目开展的满意度。

3. 评价方法

（1）比较法：通过对绩效目标与实施效果比较，综合分析绩效目标的实现程度。

（2）因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

（3）项目效益分析法：通过项目支出与项目效益进行对比分析，评价绩效目标的实现程度。

（4）公众评价法：通过问卷调查对项目支出效果进行评价目标的实现程度。

（三）绩效评价工作过程

1. **前期准备阶段。**根据福建省财政厅绩效评价工作要求，结合实施绩效评价项目的特点，绩效评价组通过向预算部门和资金使用部门收集相关资料对项目深入研究、反复研讨，针对项目的特性设计相关表格进行了统计、分析、核实，作为项目评价信息并设计评价方案。

2. **实地考察。**为保证本次绩效评价结果的客观、公正、科学，本次绩效重点评价采用实地考察办法，评价小组对“2021 年度大学生志愿服务欠发达地区计划”进行实地考察、访问听取项目情况介绍，考察、了解“2021 年度大学生志愿服务欠发达地区计划”项目开展、项目执行、项目管控、财务管理等情况，并进行问卷调查及开放式提问，以获取绩效评价业务需要的基础资料。

3. **绩效分析阶段。**绩效评价工作组通过收集资料、对照查证复核、数据分析等工作程序，采用定性指标与定量指标结合、点上调查与面上分析结合的方法，确保评价工作客观、公正。对自评表数据和附件的相关数据进行了核实，对明显不合理的自评分数，根据附件与自评报告进行调整，若附件不能提供依据的，进行现场核实再确认，进行绩效指标量化打分，经过汇总修正，得出最后评价结果，撰写绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

根据省财政厅《关于做好 2021 年省级部门预算绩效管理有关工作的通知》（闽财绩函〔2021〕5 号）等有关规定，贵委对 2021 年“欠发达计划”项目按 全年预算执行率（10%）、 产出指标（50%）、效益指标（30%）、满意度指标（10%）分值权重进行评价，项目组在调查了解、实地考察的基础上，对该项目进行具体分析，并分别打分。评价结果为：全年预算执行率得分 7.67 分（分值 10 分）、产出指标得分 48 分（分值 50 分）、效益指标得分 30 分（分值 30 分）、满意度指标得分 10 分（分值 10 分），评价总分 95.67 分，评价等级为“优秀”，项目资金做到专款专用，年初既定目标完成。

（二）评价结论

2021 年“欠发达地区计划”项目实施带来的效益主要有开创新的就业方式、优化基层人才结构、推动共青团事业发展、推动农村现代化发展等几方面，具体带来的效益体现如下：

（1）“欠发达地区计划”拓宽了大学生的就业渠道、提高了青年志愿者的自身素质。近年来，大学毕业生人数逐年增加、就业压力逐年加大。在这种就业难形式下，“欠发达地区计划”的实施，为大学生提供了一种创新的就业选择。在以往“毕业—就业（深造）”简单的两点一线之间加入了“志愿服务”，使之成为“毕业—志愿服务—就业（深造）”三点一线，较好地衔接了学校与社会

之间的空间问题，毕业后先选择到基层的支教、农业科技、医疗卫生、社会管理等岗位开展志愿服务，接受基层这一广阔舞台的历练，把所学的知识与实践有机结合，进一步拓宽视野，提升自身素质及工作能力，从而更好地实现就业、适应社会。

（2）“欠发达地区计划”为农村基层各项事业的发展提供了人才支撑，推动社会主义新农村建设。自 2004 年开始实施“欠发达地区计划”以来，累计已向农村基层输送了 5164 大学生志愿者。大学生志愿者的到来优化了农村干部队伍结构，为建设新农村带来了新信息、新观念、新思路，为新时代实施乡村振兴战略储备了强大的动力。从短期看，志愿者风华正茂，有良好的身体素质和创新能力，在一定程度上可以填补基层的人才缺口，缓解各类人才紧缺问题。从长远来看，志愿服务将为基层经济的发展及农村现代化发展形成相当强劲的推动力，逐渐吸引更多的人才，建立人才流动的良性循环。

（3）“欠发达地区计划”是培养人才的新载体，是共青团适应新形势，在服务大局、服务青年成才等方面进行机制创新的重大举措。我们认为，“欠发达地区计划”对共青团工作的创新和启示意义主要在于三个方面：一是在引导青年建功成才方面开辟了新途径；二是强化了服务意识和服务功能；三是丰富了团的工作载体，促进了工作长效化、常态化和社会化。“欠发达地区计划”对共青团工

作的创新和启示，有利于探索共青团工作在社会主义市场经济条件下有效运行的新机制，有利于总结和创新与经济发展相适应的团的工作方式，有利于加强和改进基层团的建设，不断增强基层团组织的吸引力、凝聚力和战斗力。

四、绩效评价指标分析、实地考察及问卷调查分析

（一）绩效目标分析

1. 全年预算执行率（分值 10 分，得分 7.67 元）

根据福建省财政厅文件《关于安排 2021 年大学生志愿服务欠发达地区计划项目经费的通知》（闽财指〔2021〕329 号）实际安排大学生志愿服务欠发达地区项目经费 3564.19 万元，加上 2020 年项目结余结转资金 756.15 万元，“欠发达地区计划”2021 年志愿者专项资金到位金额共计 4320.34 万元。

截止至 2021 年 12 月底，实际支出金额合计 3313.14 万元，预算执行率为 76.68%，按照执行比例得分，得 7.67 分。

2. 产出指标分析（分值 50 分，得 48 分）

（1）数量指标（分值 6 分，得 6 分）

①发动志愿者报名数量（分值 3 分）：按照年初绩效目标，发动志愿者报名数量不低于 1500 名。经核查 2021 年度发动志愿者报名数量为 5002 名，得 3 分。

②招募志愿者数量（分值 3 分）：年初设置绩效目标招募志愿者数量不高于 300 名，经查看毕业生业务服务平

台招募志愿者数量为 300 名，得 3 分。

(2) 质量指标（分值 14 分，得 12 分）

①招募志愿者本科比例（分值 2 分）：绩效目标值为志愿者本科比例不低于 65%，根据“2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划录取人员登记表”显示志愿者本科人数为 262，比例 87.33%，得 2 分。

②期满考核优秀率（分值 2 分）：绩效目标值为不低于 15%，根据“2019 届期满优秀名单”显示 2021 年期满志愿者 246 名，其中被评为优秀 36 名，期满考核优秀率达 14.63%，得 0 分。

③期满考核合格率（分值 2 分）：绩效目标值为不低于 90%，根据“期满考核合格率表”显示 2021 年期满志愿者 246 名，其中被评为优秀 36 名，合格 246 人，期满合格优秀率达 100%，得 2 分。

④志愿者日常人员管理情况统计月报完成率（分值 2 分）：绩效目标值为不低于 80%，查看志愿者日常人员管理情况统计月报显示，2021 年 1 月-12 月月报均有统计。2021 年统计月报完成率为 100%，得 2 分。

⑤志愿者五险覆盖比例（分值 2 分）：绩效目标值不低于 95%。根据 2020-2021 年五险缴费发票明细显示，志愿者五险覆盖比例 100%，得 2 分。

⑥志愿者五险经费清算（分值 2 分）：绩效目标值不低于 90%。根据省项目统计汇总的 2020 年全年欠发达地区

志愿者五险经费清算及 2021 年下拨数，清算比例 100%，得 2 分

⑦招募志愿者党团员的占比（分值 2 分）：绩效目标绩效目标值不低于 80%。2021 年招募的志愿者党团员占比 96.33%，完成招募志愿者党团员比例不低于 80%的目标，得 2 分。

（3）时效目标（分值 9 分，得 9 分）

①资金下达及时率（分值 3 分），绩效目标为值资金下达率 100%，得 3 分。

②当年招募的志愿者 9 月底上岗率（分值 3 分）：年初目标设置当年招募的志愿者 9 月底上岗率不低于 80%，根据“2020-2021 福建省大学生志愿服务欠发达地区计划志愿者 2021 年 9 月核减情况表”显示 2021 年招募的 300 名志愿者到岗人数为 298 人，占比 99.3%，得 2 分。

③生活补贴发放及时率（分值 2 分）：绩效指标值为 95%，完成目标值，得 2 分。

（4）成本目标（分值 21 分，得 21 分）

①志愿者五险拨付经费（分值 3 分）：年初五险经费控制目标为 729.74 万元，实际支出 576.67，得 3 分。

②资金总投入（分值 3 分）：年初成本控制目标为不高于 2861.76 万元，实际志愿者补贴及提高部分支出 2668.97，得 3 分。

③每月志愿者生活补贴发放（分值 3 分）：年初成本控制目标为 4042 元/月/人发放生活补贴，实际均按 4042 元发放，得 3 分。

④志愿者五险经费比例（分值 3 分）：志愿者五险经费比年初成本控制目标为不高于 25.5%，通过计算，所有地区的志愿者五险缴费比例均未超过 25.5%，符合年初成本控制目标，得 3 分。

⑤志愿者人身保险标准（分值 3 分）：年初成本控制目标不高于 300 元/人/年，查看人寿保险合同相关内容显示每人每年的人身保险费为 288 元，得 2 分。

⑥志愿者岗前培训补贴（分值 3 分）：年初成本控制目标人均不得超过 450 元人/天。实际参加培训人数 362 人，培训时间为 7 月 27 日-7 月 29 日共 3 天。共支出培训费 421,526.50 元，人均 388.15 元，得 3 分。

⑦志愿者体检补贴（分值 3 分）：年初成本控制目标人均 200.00 元内，实际参加体检人数 300 人，共支出经费 60,000.00 元，人均 200.00 元，得 3 分。

3. 效益指标（分值 30 分，得 30 分）

社会效益指标（分值 30 分，得 30）

①项目志愿者服务地级市数量（分值 15 分）：年初绩效目标为不低于 4 个，《关于开展 2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划服务岗位征集工作的通知》（闽大学生志愿办〔2021〕2 号）文件附件显示项目志愿者服务

地级市数量为 4 个，得 15 分。

②项目志愿者服务县市数量（分值 15 分）：绩效目标不低于 35 个，《关于开展 2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划服务岗位征集工作的通知》（闽大学生志愿办〔2021〕2 号）文件附件显示项目志愿者服务地级市数量为 37 个，得 15 分。

4. 满意度指标（分值 10 分，得 10 分）

服务对象满意度指标：培训课程满意度不低于 85%（得 10 分），根据 2021 年福建省大学生志愿服务欠发达地区计划培训课程满意度小结显示，培训课程满意度达 98.95%。得 10 分。

（二）实地核查情况分析

1. 现场核查选点情况

为保证本次绩效评价结果的客观、公正、科学，本次绩效评价对数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标及服务对象满意度指标等 23 个明细指标进行全方位的现场核实取证。其中，为了遵循“项目多样性”的原则，评价小组从 2021 年“欠发达地区计划”志愿服务覆盖的 4 个县（市、区）选取个地区进行现场核查，抽查比例达 37.84%，现场核查选点情况具体如下：

序号	抽查县（区、市）	抽查单位
1	永安市	永安市项目办
2	大田县	大田县项目办

3	建瓯	建瓯项目办
4	光泽	光泽项目办
5	延平区	延平区项目办
6	顺昌县	顺昌县项目办
7	上杭县	上杭县项目办
8	明溪县	明溪县项目办
9	建阳	建阳项目办
10	邵武	邵武项目办
11	武平县	武平县项目办
12	连城县	连城县项目办
13	漳平市	漳平市项目办
14	寿宁县	寿宁县项目办

2. 现场核查内容及核查情况分析

（1）对日常管理方面进行核查。主要核查基层项目办是否安排专人负责“欠发达地区计划”日常管理工作、是否及时掌握志愿者工作与生活现状、离岗原因、考核情况、服务期满后就业单位等信息。经核查，各级基层项目办基本能按《福建省欠发达地区计划志愿服务管理条例》要求开展日常管理工作，及时了解掌握志愿者动态。

（2）核查志愿者享受的相关优惠政策落实力度。经核查，生活补贴发放、五险缴纳、商业保险办理、志愿者住宿饮食保障、事业单位加分等政策均得到了较好落实，但

“考核聘用”及代偿学费政策需要进一步加大落实力度。

(3) 对资金管理及使用情况进行核查。主要包括：是否建立资金发放台账，是否按时、足额发放生活补助及交纳社会保险，杜绝冒领、虚领、克扣、挪用项目资金情况，是否做到有账可查、有账可循；经核查，均能按时、足额发放生活补助及交纳社会保险，资金管理及使用台账资料健全、审批程度到位。

(三) 项目满意度调查

评价期间绩效评价组设置问卷调查,重点对项目执行的服务对象满意度进行调查，通过网络问卷是方式进行志愿者、各地项目办、服务单位等发放问卷 766 份，调查显示，2021 年度贵委大学生志愿服务欠发达地区计划专项支出所产生的服务对象满意度较高。

五、存在的主要问题及原因分析

1. 个别指标设置不明确。根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“第十四条 财政和部门绩效评价指标的确定 指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得”要求。如设置的成本指标中的资金总投入并非项目的所有投入，仅为欠发达地区志愿者的补贴支出。指标设置未能清晰明确表达其指标内容。

2. 对志愿者关怀慰问偏弱。欠发达地区计划志愿者和三支一扶计划人员同在基层服务，甚至在同一个基层岗位

服务，工作内容相似且工作期限相同，但由于“欠发达地区计划经费管理办法”没有明确规定经费可以使用于对志愿者的关怀慰问方面，所以造成欠发达地区计划志愿者无法享受到三支一扶计划人员同样的关怀慰问待遇。

六、有关建议

1. 完善评价指标设置。绩效评价指标的确定应当符合以下要求：①与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；②优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；③指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得。

2. 加强同财政厅的沟通，争取财政厅同意欠发达地区计划同三支一扶一样，修改“福建省大学生志愿服务欠发达地区计划专项资金管理办法”，将对欠发达地区计划志愿者的关怀慰问经费纳入到欠发达计划专项经费使用范围中。

3. 加强欠发达地区计划志愿者服务期满就业政策的落实。